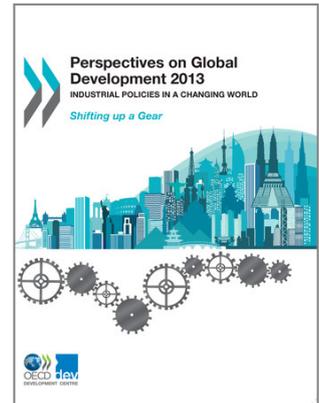


OECD *Multilingual Summaries*
Perspectives on Global Development 2013.
Industrial Policies in a Changing World

Summary in Chinese



请在此阅读整篇著作: 10.1787/persp_glob_dev-2013-en

2013 年全球发展前景,变化世界中的产业政策

中文概要

- 过去二十年中全球经济重心在向亚洲、向南方转移。自 1990 年代中期开始,一些中等收入的人口大国 GDP 增长率大大超过了经合组织成员国。
- 尽管对近期经济减速有些关切,但上述财富转移是结构性现象,今后仍将继续并主导经济的发展。
- 在此背景下多数发展中国家都改善了宏观经济管理,并开始实施针对长期结构性问题的产业政策。

全球性经济转移向发展中国家决策者既提供了**竞争机遇**也提出了**挑战**。新形态的外国直接投资，以前保留在**先进国家的高附加值活动**的迁移，都给发展中国家提供了**学习、创新及进入新活动新部门**的机遇。于此同时“**中产阶级**”的增加也开辟出新的**消费者市场**。开发针对这些新消费者的**产品、服务**，将**现成解决方案**适用于本地需要，能**促进国内生产的多样化与升级**。但**竞争十分激烈而且愈演愈烈**，企业必须**迅速提高创新能力**才可抓住新的客户。

能否利用机遇成功**应对挑战**，取决于若干因素，包括国家**自然禀赋、幅员规模、融入世界市场程度及政策方针**等。比如**贸易条件的改善**在让**自然资源丰富的经济体**受益，但它也**面临新领域投资、提高生产力及出口多元化**等方面的**困难**。有些此类国家正在**改进对现有财政收入的使用**，使其更好地为**产业及地区发展**供资。此外，**小型经济体融入全球价值链**也能利用**新型外国直接投资与地方经济挂钩**，前提是**实施高效的基础设施及技能政策**。最后，**大型经济体将增加内需作为经济增长来源的同时**，也在**寻求与国外企业结成新型伙伴关系**，以**促进向国内企业转让和推广新技术**。

从上个十年开始，**产业政策**重新引起许多发展中国家的重视。它们努力使**产业部门及活动多样化、努力进入新兴部门及活动领域**，提升国内**生产能力**。人们日益认识到**生产结构的转型是实现可持续包容性增长战略的组成部分**。巴西、中国、印度及南非等国利用**部门技术基金和公共采购等融资办法**促进**重点领域的创新与生产革新**。这些国家也在**为新企业催生**，尤其是与**信息通信技术领域**相关的起步企业。巴西、摩洛哥、印度等国家日益利用**外国直接投资作为促进创新及产业提升的手段**，**促进跨国公司与本地企业的新联营形式**，注重**吸引能向国内经济推广普及的知识密集型产业活动**。其它国家也在探索新方法，通过**促进集群联营、上下游联手**等途径提高现有企业的**竞争能力**。最后，**努力追求可持续发展**也为引入**新技术和环保型企业模式**提供了更多机遇。

在设计**实施产业发展政策**时，发展中国家面临着**诸多障碍**，尤其是在**技能、创新与中小企业融资**，以及**软硬基础设施**方面的**困难**。多数国家设计的**新战略**都旨在**动员集群投资**以解决不同方面的**制约**，充分利用政府在不同领域**采取行动产生的协同力量**。尤其侧重以下**诸方面**：

- 有**良好技能的劳动力量**才能**促进创新**，使国家在全球**产业链**中的地位上升，所以是**产业提升必不可少**的条件。但通过在**教育领域高额投资**获得的技能却不一定符合**生产结构**的需要，或**保证人力资源**能得到**高劳动效率**的使用。
- 投资于**创新、创建新企业、提高中小企业的劳动生产率**这些活动，往往受到**资金短缺**的制约。公共**融资机构**，特别是**开发银行**，正在**加强对这些方面的扶持**。
- **基础设施**方面的**缺口**依然是**提高竞争力的主要瓶颈**（约60%全球**基础设施**在高收入国家，28%在中等收入国家，仅12%在低收入国家）。发展中国家已**意识到**，不仅需要在**基础设施**方面**进行更多投资**，也要**改进投资决策**，才能在这方面有**长足发展**。

处理好**生产的机遇与挑战**至关重要。但**产业政策**本身还不足以**保证成功**。**实施政策的资源、长期承诺、执行能力及监督**都是**举足轻重**的因素。多部门**行动的协调、目标达不到时重新定向的能力**也很重要。许多发展中国家**面临妨碍或延迟应有变革的强大内部压力**。实际上在**原料价格上涨时**，开发**新活动的积极性**往往**较低**。此外**产业政策失误的风险**很高：信息**不对称**会降低国家的**规划能力**，政府**迅速采取微调行动**时会遇到**障碍**，**撤销扶持**也会因**利益集团阻碍**而遇到**困难**。**加强机构能力、按业绩奖励管理方案**有助于**减少误判风险**。

最后，**产业政策**具有**高度的场合与时间针对性**，但发展中国家**设计实施产业政策**有**共通的要求**，包括：1) **加强信息生成分析能力**，以**进行诊断和细化业绩指标**；2) **建立与私营部门对话的空间**，以**形成伙伴关系和投资协作**；3) **加强协调能力**以**统一各级政府**在**技能、基础设施、长期筹资**等各领域的**行动**。在同行中**进行有组织的政策对话**有利于**产业政策的设计和实施**，因为国家能通过**试行、纠正错误、与他人共享知识**等途径学习如何**实施政策**。

本报告第一章对**迄今为止的财富转移现象**作了**总体介绍**，第二章对**影响发展中国家的各种渠道**进行了**审视**。第三章描述了**产业政策在发展中国家重新引起重视**的情况，第四章介绍了它们在**实施此类政策**时遇到的**主要挑战**。第五章分析了**发展中国家技能不适配的问题及应对的政策**。第六章分析了**发展中国家中小企业和非传统部门获取资金**方面遇到的**困难**，以及**应对困难的新政策**。第七章集中探讨**基础设施瓶颈问题**，并确定了**改进政策周期管理的方法**，第八章介绍了**实施产业政策在政治经济方面的挑战**。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!

© OECD (2012), *Perspectives on Global Development 2013. Industrial Policies in a Changing World*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/persp_glob_dev-2013-en