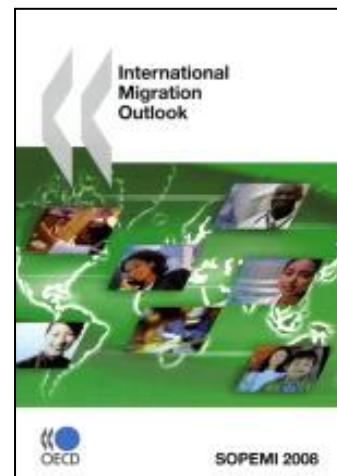


International Migration Outlook: SOPEMI 2008 Edition

Summary in Norwegian



Perspektiv på internasjonal migrasjon: SOPEMI 2008

Sammendrag på norsk

Internasjonal migrasjon er et sentralt, prioritert felt innen OECD-landenes politikk. Denne årlige publikasjonen analyserer de siste utviklingstrekkene når det gjelder migrasjonsbevegelser og migrasjonspolitik i disse landene. Den understreker økt tilstrømming av høykvalifiserte arbeidstakere, ansatte på midlertidig kontrakt og studenter. Publikasjonen viser at migrasjonsstrømmen øker innen soner med fri bevegelse for personer, særlig i Europa. Dette nummeret retter søkelyset mot innvandrernes sysselsettingssituasjon og deres bidrag til endringene i det totale sysselsettingsmønstret i OECD-landene. Rapporten legger for første gang frem en "resultattavle" som viser i hvilken grad innvandrerne integreres på arbeidsmarkedet, og en analyse av lønnsforskjellene mellom innvandrere og arbeidstakere med nasjonal opprinnelse.

Denne publikasjonen analyserer også hovedendringene i migrasjonspolitikken, inkludert ny lovgivning som regulerer innvandrernes innreise og opphold i vertslandene, samt deres adgang til arbeidsmarkedet. Det gjøres rede for den selektive rekrutteringen av innvandrere i henhold til behovene på arbeidsmarkedene og for tiltak for å fremme innvandrernes integrering. Det internasjonale samarbeidet for å forbedre grensekontrollen og bekjempe illegal innvandring analyseres i detalj.

*2008-nummeret av Perspektiv på
internasjonal migrasjon viser en
økning i migrasjonsstrømmen til
OECD...*

Lovlig, permanent innvandring fra personer med utenlandsk statsborgerskap (ca. 4 millioner) fortsatte å øke i 2006. Økningen på ca. 5 % i forhold til 2005 var imidlertid lavere enn i de foregående årene. USA, Korea og Spania viste høye tall, men de største proporsjonale økningene skjedde i Portugal, Sverige, Irland og Danmark. Spesielt Østerrike og Tyskland hadde derimot en nedadgående tendens. Over 2,5 millioner nye utenlandske innvandrere kom til OECD-landene i 2006. Den midlertidige innvandringen øker langsommere enn den permanente.

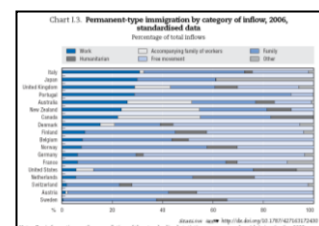
*...særlig med hensyn til familie- og
arbeidsinnvandring...*

Familieinnvandring dominerer fortsatt bildet innen permanent migrasjon i alle land unntatt Japan. Familieinnvandringen er fortsatt viktig i USA (70 %), der lovgivningen er sterkt familieorientert, og i Frankrike (60 %). Den har fått økt betydning i Portugal på grunn av tilstrømming av medlemmer av familiene til nylig innvandrede arbeidstakere, hvorav mange er fra Ukraina. Mange europeiske land, blant annet Italia, Irland, Spania og Storbritannia fremstår som sentrale mottakerland med ca. 30-40 % av all permanent arbeidsrelatert innvandring. Migrasjon i rammen av ordningen med fri bevegelse for personer er proporsjonalt viktig i Europa. I Østerrike, Belgia, Danmark og Tyskland utgjør dette nesten halvparten av all permanent migrasjon, og i Sveits nesten 70 %, men under 20 % i Frankrike, Italia og Portugal. Storbritannia oppfylder for eksempel det meste av behovet for kvalifisert arbeidskraft gjennom migrasjon ved fri bevegelse av personer.

*...mens antallet asylsøkere fortsetter å
synke.*

Antallet asylsøkere i OECD-landene sank for fjerde år på rad i 2006. USA var det største mottakerlandet med 41 000, mens Canada, Frankrike, Tyskland og Storbritannia kom ned på 20 000-30 000. Sverige, Østerrike og Sveits er de fremste mottakerlandene i forhold til antall innbyggere. Irak og Serbia med Montenegro var de viktigste senderlandene.

**Diagram I.3. Permanent
innvandring etter kategori,
2006, standardiserte data**



Det er økende tilstrømming av internasjonale studenter.

I hele OECD økte antallet internasjonale studenter med ca. 50 % mellom 2000 og 2005. Både USA og Storbritannia hadde en økning på 120 000 studenter, Frankrike ca. 100 000 og Australia nesten 85 000. Store prosentøkninger skjedde i New Zealand, Tsjekkia, Japan, Korea og Nederland. Internasjonale studenter er en potensiell kilde til høyt kvalifisert arbeidskraft, men vi har ingen systematiske data om hvor mange som blir igjen i vertslandet når studiene er fullført.

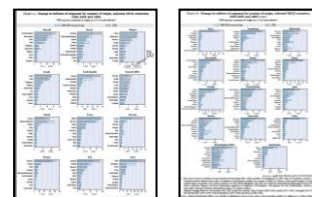
Europeerne er den største innvandringsgruppen i Europa, men utenfor Europa utgjør asiaterne flertallet.

I 2006 var 60 % av innvandrerne til Europa av europeisk opprinnelse, mens migrasjon fra Asia til OECD-land utenfor Europa utgjorde nesten 50 % av den totale innvandringsstrømmen til disse landene. Den store latinamerikanske innvandringen til ikke-europeiske OECD-land gjenspeiler i stor grad innvandringsstrømmen av meksikanske statsborgere til USA. Den økende latinamerikanske innvandringen til Portugal og Spania er påtagelig. 85 % av innvandringsstrømmen fra Nord-Afrika går til Europa, mens 60 % av innvandrerne fra Afrika sør for Sahara drar til OECD-land utenfor Europa. Landene i Sør-, Øst- og Sørøst-Asia sendte 6-7 ganger flere innvandrere til ikke-europeiske OECD-land enn til europeiske.

Kina står alene for 11 prosent av innvandringsstrømmen, og Polen og Romania for noe under halvparten av dette.

De 20 fremste utvandringslandene stod for hele 60 % av den totale tilstrømmingen i 2006, med Kina, Polen og Romania øverst på listen. Bolivia, Romania og Polen har oppvist den største økningen i perioden 2000-2006. Tyrkia, Den russiske føderasjon og Filippinene har hatt en svak nedgang i immigrasjonstallene siden 2000. I forhold til tendensene i de siste ti årene er det registrert stor økning i tysk og polsk utvandring til andre OECD-land. Den forsterkede utvandringen fra Tyskland kom særlig nabolandene Polen, Østerrike, Sveits, Nederland og Danmark til gode. Innvandringen fra Polen økte i Sverige, Belgia, Nederland, Norge, Danmark og Tyskland.

Diagram I.4a. & diagram I.4b. Endring i innvandringsstrømmen etter hjemland, valgte OECD-land, 1995-2005 og 2006



Innvandringsstrømmen fra potensielle nye OECD-land og land med forsterket engasjement utgjør 1/6 av den samlede innvandringen til OECD.

I mai 2007 vedtok OECD-landene å innby Chile, Estland, Israel, Russland og Slovenia til å åpne drøftinger med sikte på medlemskap i organisasjonen og tilbød Brasil, Kina, India, Indonesia og Sør-Afrika forsterket engasjement med mulighet for medlemskap. Utvandringen fra disse 10 landene til OECD utgjorde 1/6 av immigrasjonsstrømmen til OECD i 2006, men bare ca. 10 % av den totale utvandringen uansett målland. Kina og India har sendt ca. 2 millioner utvandrere til OECD-landene.

Befolkningen født i utlandet har økt med ca. 18 % siden 2000.

Befolkningen født i utlandet utgjorde i 2006 ca. 12 % av den totale befolkningen i de OECD-landene som det finnes data for, en økning på 18 % fra 2000. Enkelte land, særlig Irland, Finland, Østerrike og Spania, har hatt svært stor økning i befolkningens innvandererandel siden 2000.

Rapporten analyserer innvandrernes bidrag til arbeidsmarkedet i OECD-landene

Personer født i utlandet var en viktig del av arbeidskraften og sysselsettingen i OECD-landene i 2006, men mottakerlandene oppviser store forskjeller. I Finland utgjør innvanderne mindre enn 3 % av alle sysselsatte, mens de i Australia, Sveits og New Zealand er hele 25 %. Økningen i innvandrernes andel i den totale sysselsettingen var særlig markant i Spania, Irland og Italia.

I de fleste OECD-land tjener både mannlige og kvinnelige innvandrere vesentlig mindre enn deres nasjonale kolleger...

Med Australia som hederlig unntak tjener innvanderne mindre enn arbeidstakere som er født i vertslandet. Forskjellen er på hele 20 % i USA og 15 % i Nederland. Den har imidlertid tendens til å bli mindre enn lønnsforskjellen mellom kvinner og menn.

Diagram I.6. Utenlandske og utenlandsfødte befolkninger i valgte OECD-land, 2006

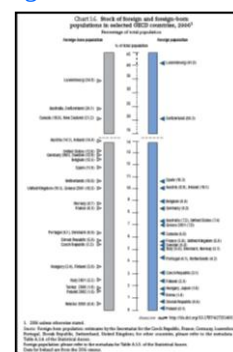
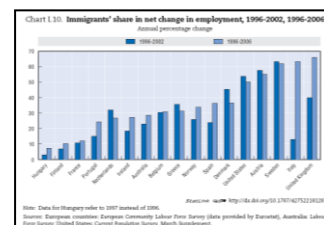


Diagram I.10. Innvandrernes andel i nettoendringen i sysselsettingsmønsteret, 1996-2002, 1996-2006



... og innvandrere fra land utenfor OECD kommer her spesielt dårlig ut.

Det finnes flere indikatorer på at arbeidsmarkedet i høy grad verdsetter kompetanse og erfaring (målt i antall oppholdsår) oppnådd i vertslandet. Innvandrere fra land utenfor OECD har vesentlig lavere lønn. Personer som har oppnådd vertslandets statsborgerskap, tjener mer – dette gjelder selv når man kontrollerer opplysningene mot oppholdets varighet.

Dette årets rapport inneholder en oversikt over strukturelle og institusjonelle utviklingslinjer i innvandringspolitikken.

Det forekom ingen nye forstyrrelser av vesentlig art i innvandringsstrømmene i 2006-07, men mange OECD-land, som for eksempel Frankrike, Ungarn, Romania og Storbritannia, vedtok å innføre store strukturelle endringer i innvandringspolitikken. En del av endringene i lovverk eller prosedyrer er en fortsettelse eller fullføring av uavsluttede tiltak, men andre initiativ er nye (Canada, Finland, Japan, Norge, Polen og Portugal).

To spesialkapitler behandler lokale problemer...

Blant OECD-landene er det en sterk konkurranse for å tiltrekke seg og beholde høyt kvalifiserte personer, men det finnes også underskudd på mange mindre kvalifiserte stillinger på arbeidsmarkedet. Etterspørselen etter arbeidskraft til lavkvalifikasjonsjobber er delvis tilfredsstilt gjennom innvandring. Behandling av arbeidsinnvandrere med lave kvalifikasjoner er en utfordring for OECD-landene. Hovedproblemet er disse innvandrenes langsiktige sysselsetningsutsikter og integrering i vertslandene. Det gjennomføres for tiden midlertidige sysselsettingsprogrammer for innvandrere i mange OECD-land. Den økende betydningen av midlertidig innvandring har skapt sterkere og fornyet interesse for retur til hjemlandene og for returens konsekvenser for sendelandenes utvikling.

...det første kapitlet tar for seg problemet med hvordan man styrer innvandring til arbeidsmarkedet av personer med lav kompetanse

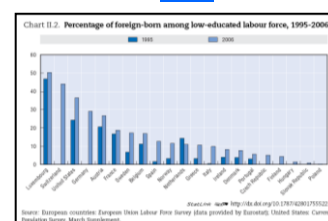
Personer med forholdsvis svake kvalifikasjoner kommer inn på arbeidsmarkedet både via styrte ordninger og gjennom ikke-styrt (dvs. ulovlig) innvandring. Dette kapitlet analyserer disse innvandrenes

Tabell I.13. Innvanderers gjennomsnittslønn sammenlignet med arbeidstakere født i vertslandet, etter hjemland og kjønn

Mother's origin	Men			Women		
	Born in OECD	Born in OECD (incl. Turkey and Mexico)	Born outside the OECD	Born in OECD	Born in OECD (incl. Turkey and Mexico)	Born outside the OECD
Australia	110	112	100	111	109	104
Canada	102	102	87	100	100	89
France	100	100	86	95	95	87
Germany	100	100	82	97	97	87
Portugal	100	100	100	114	112	86
Sweden	99	100	87	100	100	87
Switzerland	99	100	86	97	97	86
United States	89	114	81	79	100	84
Belgium	...	99	79	...	99	83

Source and Note: See methodological Annex under <http://www.oecd.org/dataoecd/1/1/27014202.pdf>

Diagram II.2. Andelen utenlandsfødte blant lavutdannede sysselsatte, 1995-2006

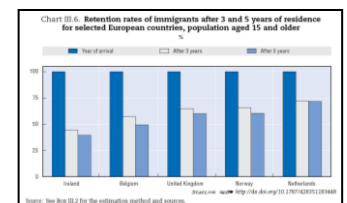


innrykk på arbeidsmarkedet i OECD-landene og deres rolle her, samt hvordan de rekrutteres. Mange land har bred erfaring når det gjelder styring av denne typen innvandring, og en rekke ordninger for midlertidige arbeidsopphold ser ut til å fungere godt. Men det er fortsatt problemer med ulovlig innvandring og lovstridig ansettelse av innvandrere, noe som tyder på at aktuell politisk praksis ikke er fullt ut tilfredsstillende. En varsom, regelmessig vurdering av etterspørselen på arbeidsmarkedet synes å være det første viktige steget i en plan for arbeidsinnvandring der man kontrollerer at det gis tilstrekkelig antall arbeidstillatelser og oppholdsmuligheter for å tilfredsstille denne etterspørselen. Da tiltak for svakt kvalifiserte innvandrere gjerne er sterkt ansettelsesorientert og administrative tillatelser ofte er knyttet til spesifikke jobber, foreligger det en mulighet for misbruk. Det er derfor viktig at man har gode ordninger for overvåking og inspeksjon slik at arbeidstakernes rettigheter respekteres og arbeidsgiverne oppmuntres til å operere lovlig. Ordninger med midlertidig innvandring kan også skape problemer for permanente eller vedvarende sysselsettingsbehov, der alle parter vil ha interesse av å fortsette arbeidsforholdet.

...og det andre kapitlet setter et nytt perspektiv på tilbakevending til hjemlandet

Hva er tilbakevendingens omfang og natur? For hvilke innvandrere er slik retur mest sannsynlig? Hvorfor etablerer noen innvandrere seg permanent i vertslandet, mens andre velger å bli bare en bestemt periode? Hvilken rolle bør innvandringspolitikken spille på dette området? Kan tilbakevendingen styres på adekvat måte? Hvilke konsekvenser har den for den økonomiske utviklingen i hjemlandet? Dette kapitlet er et forsøk på å gi noen svar på disse spørsmålene. En første konstatering er at tilbakevending er en hovedkomponent i migrasjonsstrømmene. Den er konsentrert ved livssyklusens ytterpunkter. Integreringen i vertslandet har en tvetydig virkning på innvandrernes tilbøyelighet til å vende tilbake. De planlegger innvandring og retur i lyset av de målsettinger de har definert for seg selv og familien, men tar også hensyn til mulighetene i hjemlandet. I denne sammenhengen er det viktig å dra fordel av alt som gjør at innvandrerne kan bidra til utviklingen av sine hjemland, uten at retur nødvendigvis er en forutsetning. Å engasjere diasporagrupper gjennom virtuelle eller midlertidige returer kan også fremme overføring av kompetanse og teknologi. Dette vil bidra til å forsterke båndene med hjemlandet og lette tilpasningen for de som vender tilbake. På denne måten kan tilbakevendingen fremme eller sågar sette i gang utvikling.

Diagram III.6. Andelen innvandrere som blir værende i vertslandet etter 3 og 5 års opphold – valgte europeiske land (fra og med 15 år) (i %)



Hele denne publikasjonen er tilgjengelig på www.oecd.org/els/migration/imo

Denne oppsummeringen inneholder **StatLinks**, en tjeneste som genererer ExcelTM-filer fra siden som skrives ut!

© OECD 2008

Denne oppsummeringen er ingen offisiell OECD-oversettelse.

Denne oppsummeringen kan reproduseres hvis OECDs copyright og originalens tittel angis.

Flerspråklige oppsummeringer er oversatte utdrag av OECD-publikasjoner opprinnelig utgitt på engelsk og fransk.

Disse er gratis tilgjengelige på OECDs Online Bookshop www.oecd.org/bookshop/

For ytterligere informasjon, ta kontakt med OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate, rights@oecd.org eller per faks: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Besøk vårt nettsted www.oecd.org/rights/

