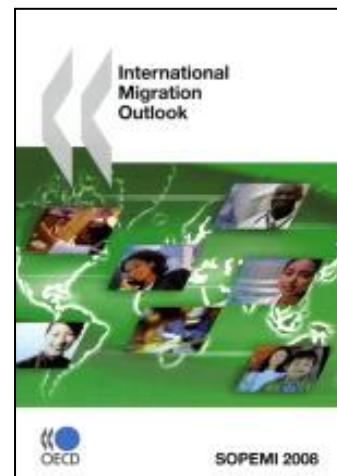


International Migration Outlook: SOPEMI 2008 Edition

Summary in Dutch



Vooruitzichten internationale migratie: SOPEMI Editie 2008

Samenvatting in het Nederlands

Internationale migratie is een belangrijke beleidsprioriteit in lidstaten van de OESO. In deze jaarlijkse publicatie worden recente ontwikkelingen in de migratiestromen en in het beleid in deze landen geanalyseerd. Hierin wordt het toenemende belang onderstreept van de instroom van hooggekwalificeerde werknemers, tijdelijke werkkrachten en studenten. Ook wordt gewezen op de toegenomen migratiestromen in gebieden met vrij verkeer, met name in Europa. Deze editie richt zich op de werkgelegenheidssituatie van immigranten en hun bijdrage aan de veranderingen in de totale werkgelegenheid in OESO-landen. Voor het eerst is in dit rapport een “scorebord” van de arbeidsmarktintegratie van immigranten opgenomen, samen met een analyse van de verschillen in beloning tussen immigranten en autochtonen.

In deze publicatie wordt ook gekeken naar de belangrijkste veranderingen in het migratiebeleid, zoals nieuwe wetgeving voor de toelating, het verblijf en de toegang tot de arbeidsmarkt van immigranten. Naast de selectieve werving van immigranten op basis van de behoeften van de arbeidsmarkt, wordt ook aandacht besteed aan maatregelen ter bevordering van de integratie van immigranten. De internationale samenwerking ter verbetering van de grenscontroles en ter bestrijding van illegale migratie wordt nader geanalyseerd.

De editie 2008 van International Migration Outlook laat een toename zien van de migratiestromen naar OESO-landen...

De legale immigratie van buitenlanders met het oog op permanent verblijf (ongeveer vier miljoen gevallen) bleef stijgen in 2006, met een toename van 5% ten opzichte van 2005, een kleinere toename dan in voorgaande jaren. Er was sprake van een grote groei van de instroom in de Verenigde Staten, Korea en Spanje. De grootste proportionele stijgingen deden zich voor in Portugal, Zweden, Ierland en Denemarken, terwijl er dalingen te zien waren in met name Oostenrijk en Duitsland. Meer dan 2,5 miljoen tijdelijke arbeidsmigranten vestigden zich in OESO-landen, maar de tijdelijke migratie groeit langzamer dan de migratie voor permanent verblijf.

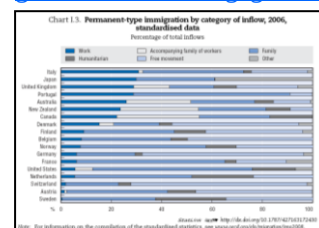
...met name voor gezinsvorming/-hereniging en arbeidsmigratie...

Migratie met als doel gezinsvorming/-hereniging blijft de belangrijkste component van de instroom migranten voor permanent verblijf, behalve in Japan. Gezinsmigratie blijft belangrijk in de Verenigde Staten (70%) waar het migratieregime sterk gezinsgericht is, en in Frankrijk (60%). Daarnaast is het belangrijk geworden in Portugal, met de toestroom van gezinsleden van recente arbeidsmigranten, veelal afkomstig uit Oekraïne. Veel Europese landen, waaronder Italië, Ierland, Spanje en het Verenigd Koninkrijk, komen op als grote arbeidsmigratielanden, waarbij zo'n 30 tot 40% van de immigranten die zich blijvend vestigen komen om werkredenen. Migratie als gevolg van vrij verkeer is naar verhouding belangrijk in Europa. In België, Denemarken, Duitsland en Oostenrijk is dergelijke migratie verantwoordelijk voor bijna de helft van alle permanent blijvende migranten en in Zwitserland voor bijna 70%, terwijl in Frankrijk, Italië en Portugal de omvang hiervan veel kleiner is (minder dan 20%). Het Verenigd Koninkrijk voorziet bijvoorbeeld in het grootste deel van de behoefte aan laaggeschoolde arbeidskrachten door middel van migratie op basis van vrij verkeer.

...terwijl het aantal asielzoekers blijft dalen

Het aantal asielzoekers in OESO-landen nam in 2006 voor het vierde opeenvolgende jaar af. De Verenigde Staten waren met 41.000 asielzoekers het land dat de meeste asielzoekers ontving, met Canada, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk allemaal in de categorie 20.000 tot 30.000. Zweden, Oostenrijk en Zwitserland zijn per hoofd van de bevolking de belangrijkste opvanglanden. Irak,

Grafiek I.3. Immigratie met het oog op permanent verblijf, per categorie instroom, 2006, gestandaardiseerde gegevens



gevolgd door Servië en Montenegro vormen de belangrijkste landen van herkomst voor asielzoekers.

De instroom van buitenlandse studenten neemt toe

Het totale aantal buitenlandse studenten nam met ongeveer 50% toe tussen 2000 en 2005, waarbij de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk beide een toename te zien gaven van 120.000 studenten, Frankrijk van ongeveer 100.000 en Australië van bijna 85.000. De percentages stegen sterk in Nieuw-Zeeland, Tsjechië, Japan, Korea en Nederland. Hoewel buitenlandse studenten voor OESO-landen een potentiële bron van hoogopgeleide arbeidsmigranten vormen, bestaan er nog geen systematische gegevens over het aantal van hen dat na het afstuderen in het land blijft.

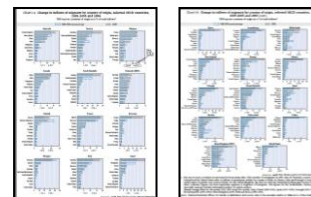
Europese migranten komen veel vaker voor in Europa, maar Aziatische migranten buiten Europa

In 2006 was 60% van de instroom van immigranten in Europa van Europese origine, terwijl het verkeer van Azië naar OESO-landen buiten Europa verantwoordelijk was voor bijna 50% van de totale instroom naar dat gebied. De instroom van Latijns-Amerikaanse immigranten in niet-Europese OESO-landen bestaat voornamelijk uit de grote instroom van Mexicaanse staatsburgers in de Verenigde Staten. Er is duidelijk sprake van een toenemende migratie vanuit Latijns-Amerika naar Portugal en Spanje. Hoewel Europa de bestemming vormt voor ongeveer 85% van het verkeer vanuit Noord-Afrika, gaat 60% van degenen die afkomstig zijn uit Afrika ten zuiden van de Sahara naar OESO-landen buiten Europa. Op vergelijkbare wijze kwamen uit Zuid-Azië vier keer zoveel en uit Oost- en Zuidoost-Azië zes tot zeven keer zoveel immigranten naar niet-Europese OESO-landen dan naar Europese OESO-landen.

China is verantwoordelijk voor bijna 11 procent van de migrantenstromen, Polen en Roemenië voor minder dan de helft hiervan

De twintig grootste landen als het gaat om instroom waren verantwoordelijk voor minstens 60% van alle instroom in 2006, met China, Polen en Roemenië boven aan de lijst. Bolivia, Roemenië en Polen gaven de grootste toename te zien in de zes jaar tot en met 2006. In Turkije, Rusland en de Filipijnen was daarentegen sprake van een gematigde daling van de instroom sinds 2000. Vergeleken met het verkeer in de afgelopen tien jaar, was er in 2006 sprake van grote migratiestromen uit Duitsland en Polen naar andere OESO-landen. De

Grafiek I.4a. & Grafiek I.4b.
Verandering in de instroom van migranten, per land van herkomst, voor geselecteerde OESO-landen, 1995-2005 en 2006



toename van de migratie vanuit Duitsland bestond voornamelijk uit migratie naar buurlanden, met name naar Polen, Oostenrijk, Zwitserland, Nederland en Denemarken. De immigratie vanuit Polen nam toe in Zweden, België, Nederland, Noorwegen, Denemarken en Duitsland.

Migratiestromen vanuit potentiële nieuwe OESO-leden en vanuit 'enhanced engagement'-landen zijn verantwoordelijk voor een zesde van alle immigratiestromen naar OESO-landen

In mei 2007 hebben OESO-landen besloten om Chili, Estland, Israël, Rusland en Slovenië uit te nodigen voor onderhandelingen over het lidmaatschap van de OESO en hebben zij 'enhanced engagement' met uitzicht op mogelijk lidmaatschap aangeboden aan Brazilië, China, India, Indonesië en Zuid-Afrika. De migrantenstromen vanuit deze 10 landen naar OESO-landen bedroeg in 2006 een zesde van alle immigratiestromen naar de OESO-landen, maar niet meer dan zo'n 10% van alle immigranten, waarbij China en India elk ongeveer 2 miljoen voormalige ingezetenen in OESO-landen hebben.

Het deel van de bevolking dat in een ander land geboren is, is sinds 2000 met ongeveer 18% toegenomen.

In 2006 maakte het deel van de bevolking dat in een ander land was geboren ongeveer 12% uit van de totale bevolking in OESO-landen waarvoor gegevens beschikbaar waren, een toename van 18% ten opzichte van 2000. Bepaalde landen hebben sinds het jaar 2000 een zeer grote toename van het aandeel immigranten in de bevolking te zien gekregen, met name Ierland, Finland, Oostenrijk en Spanje.

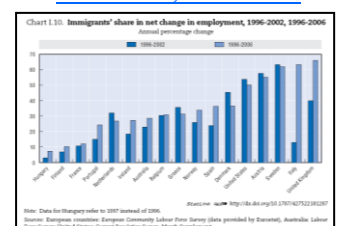
Het rapport richt zich op de bijdrage van immigranten aan de arbeidsmarkten in OESO-landen

In 2006 maakten in het buitenland geboren een aanzienlijk deel uit van het aantal arbeidskrachten en de beroepsbevolking in OESO-landen, hoewel er grote verschillen te zien zijn tussen gastlanden. In Finland droegen immigranten minder dan 3 % bij aan de totale werkgelegenheid, tegenover wel 25% of meer in Australië, Zwitserland en Nieuw-Zeeland. De groei van het aandeel van immigranten in de totale werkgelegenheid was met name opvallend in Spanje, Ierland en Italië.

Grafiek I.6. Deel van de bevolking afkomstig uit het buitenland of in het buitenland geboren, in geselecteerde OESO-landen, 2006



Grafiek I.10. Aandeel van immigranten in het netto verschil in de werkgelegenheid, 1996-2002, 1996-2006



In de meeste OESO-landen verdienen zowel mannelijke als vrouwelijke immigranten aanzienlijk minder dan hun autochtone collega's...

Immigranten verdienen minder dan autochtonen, behalve in Australië. De lonen van immigranten zijn laag in vergelijking met autochtonen in de Verenigde Staten – het gemiddelde inkomen ligt ongeveer 20% lager dan dat van autochtonen – en 15 % lager in Nederland. Het verschil in lonen tussen immigranten en autochtonen is over het algemeen kleiner dan het verschil in lonen tussen mannen en vrouwen.

... en immigranten uit niet-OESO-landen zijn het meest in het nadeel

Er zijn verschillende tekenen die erop wijzen dat de arbeidsmarkt veel waarde hecht aan kwalificaties uit het gastland en ervaring, gemeten op basis van het aantal verblijfsjaren. Bovendien verdienen immigranten uit niet-OESO-landen aanzienlijk minder. Immigrant die genaturaliseerd zijn daarentegen, verdienen meer, zelfs na correctie voor verblijfsduur.

Het rapport van dit jaar biedt een overzicht van de structurele en institutionele ontwikkelingen op het gebied van migratiebeleid

Zonder nieuwe grote afwijkingen in de migratiestromen in 2006-2007 hebben veel OESO-landen, zoals Frankrijk, Hongarije, Roemenië en het Verenigd Koninkrijk, besloten om ingrijpende structurele wijzigingen aan te brengen in hun migratiebeleid. Sommige veranderingen op wetgevend of uitvoerend vlak vormen de voortzetting of afronding van onvoltooide zaken, terwijl andere nieuwe initiatieven zijn (Canada, Finland, Japan, Noorwegen, Polen en Portugal).

Twee speciale hoofdstukken gewijd aan actuele onderwerpen...

De concurrentie tussen OESO-landen om hoogopgeleiden aan te trekken en te behouden is groot, maar er beginnen zich ook voor lager geschoold werk tekorten voor te doen op de arbeidsmarkt. In de vraag naar personeel voor laaggeschoold werk is deels voorzien door middel van migratie. Het beheersen van arbeidsmigratie van laaggeschoolden vormt een uitdaging voor veel OESO-landen. De grootste zorg betreft de inzetbaarheid van lager geschoolden migranten op de lange termijn en hun integratie in het gastland. Momenteel lopen in veel OESO-

Tabel I.13. Gemiddelde lonen van immigranten in vergelijking met autochtonen, per land van herkomst en geslacht

Mannelijk	Tabel I.13. Gemiddelde lonen van immigranten relatief tot de autochtonen, naar land van herkomst en geslacht			
	Born in OECD	Born outside OECD	Born in OECD	Born outside OECD
Australia	100	100	100	100
Canada	100	100	100	100
Denmark	100	100	100	100
France	100	100	100	100
Germany	100	100	100	100
Italy	100	100	100	100
Japan	100	100	100	100
Netherlands	100	100	100	100
Portugal	100	100	100	100
Sweden	100	100	100	100
Switzerland	100	100	100	100
United States	100	100	100	100
United Kingdom	100	100	100	100

landen tijdelijke werkprogramma's voor immigranten. Het toenemende belang van tijdelijk migratie heeft geleid tot een groeiende en hernieuwde interesse in remigratie en de effecten daarvan op de ontwikkeling van de landen van herkomst.

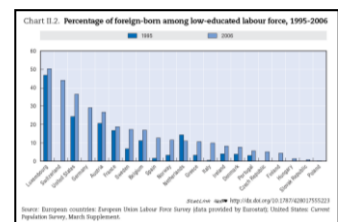
...het eerste hoofdstuk behandelt het probleem van het beheer van arbeidsmigratie van laaggeschoolden

De migratie van lager geschoolden vindt plaats zowel via beheerste migratieprogramma's als via onbeheerste (d.w.z. illegale) migratie. In dit hoofdstuk worden naast de aanwezigheid en de rol van laaggeschoolde werkrachten op de arbeidsmarkt van OESO-landen, ook de wervingsstrategieën voor dergelijke arbeidskrachten geanalyseerd. Er bestaat in veel landen uitgebreide ervaring met het beheersen van arbeidsmigratie van laaggeschoolden, en een aantal tijdelijke migratieprogramma's blijkt goed te werken. Het aanhoudende illegale verkeer en de illegale tewerkstelling van immigranten geven echter aan dat het bestaande beleid niet geheel afdoende is. Een zorgvuldige beoordeling op gezette tijden van de vraag van de arbeidsmarkt lijkt echter het eerste essentiële onderdeel van een arbeidsmigratieprogramma, om te zorgen voor een adequate verstrekking van werkvergunningen en voor vestigingsmogelijkheden om te voldoen aan de behoeften van de arbeidsmarkt in de gastlanden. Vanwege de door de werkgelegenheid gedreven aard van migratieprogramma's voor laaggeschoolden en het feit dat vergunningen vaak gekoppeld zijn aan specifieke banen, bestaat de mogelijkheid van misbruik. Het is dus noodzakelijk om zorgvuldige controle- en inspectieregelingen in het leven te roepen, om de rechten van werknemers te garanderen, maar ook om werkgevers aan te sporen zich aan de wet te houden. Tot slot kunnen tijdelijke migratieprogramma's voor blijvende of doorlopende behoeften een probleem vormen omdat alle partijen er baat bij hebben de werkrelatie in stand te houden.

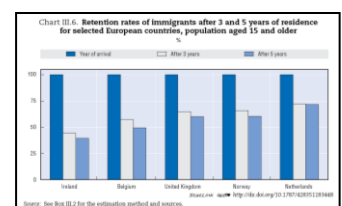
...het tweede hoofdstuk biedt een nieuwe visie op remigratie

Wat is de omvang en aard van remigratie? Welke immigranten zijn meer geneigd terug te keren naar het eigen land? Waarom vestigen sommige immigranten zich permanent in het gastland, terwijl anderen ervoor kiezen slechts korte tijd te blijven? Welke rol moet immigratiebeleid in dit geval spelen? Kan remigratie goed worden beheerst? Wat is tot slot het effect op de economische ontwikkelingen in het land van herkomst? In dit hoofdstuk wordt getracht deze vragen te beantwoorden. Een eerste bevinding is dat remigratie een belangrijk onderdeel vormt van de migratiestromen. Remigratie concentreert zich aan de uiteinden van de levenscyclus. De kenmerken van integratie in

Grafiek II.2. Percentage in het buitenland geboren en in het laagopgeleide deel van de beroepsbevolking, 1995-2006



Grafiek III.6. Percentages gebleven immigranten na 3 en 5 jaar verblijf, voor geselecteerde Europese landen (personen van 15 en ouder) (in %)



het gastland hebben een dubbelzinnige invloed op de geneigdheid om terug te keren. Migranten plannen hun migratiepad en hun terugkeer in het licht van hun persoonlijke doelstellingen en die van hun gezin, maar ze houden ook rekening met de mogelijkheden in hun eigen land. In deze context is het belangrijk om te profiteren van alle manieren waarop migranten kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van hun eigen land, zonder noodzakelijkerwijs terugkeer als voorwaarde te stellen. Door te zorgen voor verspreiding, via virtuele of tijdelijke terugkeer, kan ook de overdracht van vaardigheden en technologieën worden bevorderd. Hiermee worden de banden met het eigen land aangehaald, waardoor voor sommigen de reïntegratie wordt vergemakkelijkt als zij terug willen keren. Remigratie kan zo het ontwikkelingsproces ondersteunen, of zelfs in gang zetten.

Het volledige rapport is te vinden op www.oecd.org/els/migration/imo

Deze samenvatting bevat **StatLinks**, een dienst die ExcelTM-bestanden levert van de afgedrukte pagina!

© OECD 2008

Deze samenvatting is geen officiële OESO-vertaling.

Reproductie van deze samenvatting is toegestaan, mits het OESO-copyright en de titel van de oorspronkelijke publicatie worden vermeld.

Meertalige samenvattingen zijn vertaalde uittreksels van OESO-publicaties die oorspronkelijk in het Engels en Frans zijn gepubliceerd.

Deze zijn gratis te verkrijgen via de Online Bookshop van de OESO
www.oecd.org/bookshop/

Neem voor meer informatie contact op met de eenheid OECD Rights and Translation, Public Affairs and Communications Directorate op: rights@oecd.org of per fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Bezoek onze website www.oecd.org/rights/

