

Avant-propos

Les *Statistiques des recettes publiques en Afrique* est une publication conjointe du Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE, du Centre de développement de l'OCDE, du Forum sur l'administration fiscale africaine et de la Commission de l'Union africaine, avec l'assistance technique de la Banque africaine de développement et du Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales et le soutien financier de l'Union européenne dans le cadre de la mise en œuvre du Programme statistique panafricain (PAS 2).

Le rapport fournit des données détaillées et comparables à l'échelle internationale, sur les recettes fiscales et non fiscales de 31 pays africains. Son approche repose sur la méthodologie bien établie des *Statistiques des recettes publiques de l'OCDE*, devenue une source de référence essentielle pour les pays membres de l'Organisation et au-delà. Des comparaisons sont également effectuées avec la moyenne des économies de l'OCDE et avec celle des économies couvertes par les *Statistiques des recettes publiques en Amérique latine et dans les Caraïbes* et les *Statistiques des recettes publiques en Asie et Pacifique*.

Dans cette publication, le terme « impôts » fait référence uniquement aux « versements obligatoires sans contrepartie aux administrations publiques ». Les impôts sont « sans contrepartie » en ce sens que les prestations fournies par les administrations aux contribuables ne sont pas normalement proportionnelles à leurs paiements. La méthodologie de l'OCDE consiste à classer les impôts en fonction de l'assiette : le revenu, les bénéfices et les gains en capital (rubrique 1000), les salaires et la main-d'œuvre (rubrique 3000), le patrimoine (rubrique 4000), les biens et les services (rubrique 5000) et autres impôts (rubrique 6000). Les cotisations obligatoires de sécurité sociale versées aux administrations publiques sont aussi traitées comme des impôts et classées dans la rubrique 2000. Des informations plus détaillées sur la notion et la classification des impôts sont présentées dans le *Guide d'interprétation de l'OCDE* figurant à l'annexe A.

Le terme « recettes non fiscales » recouvre toutes les recettes des administrations publiques qui ne sont pas considérées comme des « impôts » selon la définition de l'OCDE. Les recettes non fiscales incluent les dons (comme l'aide extérieure), les rendements d'investissements publics, les rentes tirées de l'extraction de ressources du domaine public, la vente de biens et de services produits par le secteur public, et les amendes et confiscations. On trouvera, à l'annexe B, des informations plus détaillées sur ces catégories de recettes.

Le chapitre 1 et le chapitre 2 du rapport offrent une vue d'ensemble des grandes tendances de 2010 à 2020, dans les 31 pays participants, des recettes fiscales et non fiscales respectivement avec un accent particulier sur l'impact de la crise du COVID-19 sur les recettes publiques. Le chapitre 3 est une étude spéciale expliquant comment taxer efficacement le secteur informel en Afrique. Le chapitre 4 examine le niveau des recettes fiscales par principaux types d'impôts et l'évolution des structures fiscales des 31 pays depuis 1990. Les chapitres 5 et 6 fournissent respectivement des données détaillées sur les recettes fiscales et non fiscales par pays ainsi qu'une comparaison des structures des recettes non fiscales dans le temps dans les 31 pays.

Acknowledgements

Revenue Statistics in Africa has been jointly produced by the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Centre for Tax Policy and Administration (CTPA), the OECD Development Centre (DEV), the African Tax Administration Forum (ATAF) and the African Union Commission (AUC), with the technical support of the African Development Bank (AfDB) and the Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales (CREDAF) and with the financial support of the European Union.

The staff from these organisations with responsibility for producing the publication were: Emmanuelle Modica, Leonie Cedano, Talita Yamashiro Fordelone, Michael Sharratt, Melary Muñoz Rodriguez, Alexander Pick and Michelle Harding of CTPA under the supervision of the former Director Pascal Saint-Amans, the Director Grace Perez-Navarro, the Acting Deputy Director David Bradbury, and the Acting Head of the Tax Policy and Statistics Division Kurt Van Dender; Sébastien Markley and Arthur Minsat of DEV under the supervision of the Director of the Development Centre Ragnheiður Elín Árnadóttir, the Deputy Director Federico Bonaglia and the Senior Communications Manager Henri-Bernard Solignac-Lecomte; Frankie Mbuyamba, Manager: Regional Coordination and Senior Specialist: Applied Research and Statistics at ATAF, Ezera Madzivanyika, Research Manager at ATAF; Ndinaye Sekwi Charumbira, Policy Officer, Rumbidzai Treddah Manhando, Economist, Adoum Gagoloum, Head of Economics Statistics Division, African Union Institute for Statistics (STATAFRIC), and Jose Awong Alene, Senior Statistician under the supervision of Djamel Ghrib, Director of Economic Development, Integration, and Trade, Leila Ben Ali, Head of STATAFRIC, at the AUC; Chaouch Anouar, Statistician at AfDB under the Director of the Statistics Department Charles Leyeka Lufumpa, and Koua Louis Kouakou at AfDB; Manager of Economic and Social Statistics Division; Secretary General Catherine Lemesle of CREDAF; Policy Officer Gaëlle Doléans, Team Leader Economic Integration, Transport, Digital and Science, Technology and Innovation Fabio Di Stefano, and Team Leader Fiscal Policies Benedikt Madl at the European Commission (DG International Partnerships). The special feature (Chapter 3) was written by Michael Masiya and Ezera Madzivanyika (ATAF), with contributions from Asuo Afram (focal point for Ghana), Alex Muhanji (focal point for Kenya) and Cephass Tiye (focal point for Nigeria). Elizabeth Nash and Delphine Grandrieux (DEV) and Marie-Aurélien Elkurd (CTPA) assisted with the production and publication of this report and Stephanie Coic produced the cover.

The authors would like to thank the officials at the finance ministries, national tax agencies and national statistical institutes of the countries participating in this project who gathered and compiled the national data and provided their invaluable knowledge and expertise on their country's revenue collection systems and data. In particular, the authors would like to thank the focal points appointed for each country and their colleagues who facilitated the technical work: Seitebaleng Fologang for Botswana; Mariame Dabo and Michel Yaméogo for Burkina Faso; Carlos José Oliveira Bentub and Hamilton Cabral Fortes for Cabo Verde; Rogangoum Kodindouma Hervé and Hassan Adoum Mbodou Mbami for

Chad; Edouard Kalawa and Eritch Nghogue for Cameroon; Yacouba Fofana and Alex Koula Pouhe for Côte d'Ivoire; Christophe Bitasimwa Bahii, Liliane Bilonda, Elisabeth Dikisha Dietu, Dieudonné Bukasa Kabongo, Floribert Masuku Mambambu, Yvette Barhashishwa Shabani Mwangi, Richard Kabila Mutshi and Popol Mukoko Akabuele for the Democratic Republic of the Congo; Alaa Abdel-Rahman and Yasmine Kamel for Egypt; Teodoro Mbá, Benita Ebang Nzang, Bindang Ndong Okiri and Santiago Obama Benga for Equatorial Guinea; Eric Thembinkosi Dlamini, Mvuselelo B. Mdluli, Khulekani Innocent Mncina and Yvonne Ntfombiyenkhozi Mthombo for Eswatini; Asuo Afram and Francis Bright Mensah for Ghana; Alex Muhanji and Alex Mwangi for Kenya; Donah for Madagascar; T'sele Mokhathali, Haleokoe Jopo and Makananelo Puseletso for Lesotho; Laurent Kalonga, Chimvano Thawani, Alick Wella and Natasha Kandoje for Malawi; Siaka Samaké and Boubacar Diakité for Mali; Mohamed Falilou Gueye for Mauritania; Meeshrani Balgobin, Dharmarajen Changeya and Roshan Oree for Mauritius; El Moustapha Bennani and Abderrahim Mezroui for Morocco; Idi Itope and Nelago Ekandjo for Namibia; Mahamadou Djibrilla for Niger; Cephas Tiye for Nigeria; Frédéric Ngolele for the Republic of the Congo; Roy Valence Gasangwa and Denis Mukama for Rwanda; Pape Malick Diallo for Senegal; Sophie Belle, Francesco Estico, Rudy Sinon, Roseline Lepathy, Ayda Noel and Yannick Vel for Seychelles; Philippe Kargbo for Sierra Leone; Mampho Baholo, Paul Dreyer, Lawrence Gqesha, Mamiky Leolo, Tshepo Makgoro, Denis Marais, Nontokozi Mnqayi, Vivienne Smithdorf and Darlington Zhou for South Africa; Ouro-Adoi Abdelganiou and Imrane Moussa for Togo; Saoussen Boumaiza, Raja Hadj Khalifa and Rihab Ben Challadia for Tunisia; Jova Mayega, Ronald Nyenje Makumbi, Milly Isongoma Nalukwago and Allen Nassanga for Uganda.

The authors would like to add a special remembrance for Agnes Kanyangeyo, from Rwanda, who passed away in February 2022 and was a key contributor to the *Revenue Statistics in Africa* project since its inception in 2014.

Revenue Statistics in Africa is part of the *Global Revenue Statistics Initiative*. The authors would also like to thank the governments of Ireland, Japan, Luxembourg, the Netherlands, Norway, Sweden, Switzerland, the United Kingdom and the European Union for their support to the broader *Global Revenue Statistics Initiative*.

This document was produced with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union.

Remerciements

La publication des *Statistiques des recettes publiques en Afrique* a été produite conjointement par le Centre de politique et d'administration fiscales (CPAF) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), le Centre de développement de l'OCDE (DEV), le Forum sur l'administration fiscale africaine (ATAF) et la Commission de l'Union africaine (CUA), avec l'assistance technique de la Banque africaine de développement (BAfD), du Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales (CREDAF), et avec le soutien financier de l'Union européenne.

Les agents de ces organisations auxquels la responsabilité de la publication a été confiée sont : Emmanuelle Modica, Leonie Cedano, Talita Yamashiro Fordelone, Michael Sharratt, Melary Muñoz Rodriguez, Alexander Pick et Michelle Harding du CPAF sous la supervision du Directeur précédent du CPAF Pascal Saint-Amans, de Grace Perez-Navarro, Directrice du CPAF, de David Bradbury, Directeur adjoint par intérim du CPAF et de Kurt Van Dender, Chef par intérim de la Division des politiques fiscales et statistiques ; Sébastien Markley et Arthur Minsat de DEV sous la supervision du Directeur du Centre de développement Ragnheiður Elín Árnadóttir, du Directeur adjoint Federico Bonaglia et de Henri-Bernard Solignac-Lecomte, Chef de la communication ; Frankie Mbuyamba, Responsable: Coordination régionale et spécialiste principal : Recherche appliquée et statistiques à l'ATAF et Ezera Madzivanyika, Responsable de recherche appliquée et statistiques à l'ATAF; Ndinaye Sekwi Charumbira, Chargée de mission, Rumbidzai Treddah Manhando, Économiste, Adoum Gagoloum, Chef de la division des statistiques économiques (STATAFRIC) et Jose Awong Alene, statisticien principal sous la supervision de Djamel Ghrib, directeur du développement économique, de l'intégration et du commerce et Leila Ben Ali, chef de l'Institut de statistiques de l'Union africaine (STATAFRIC), de la CUA ; Chaouch Anouar, statisticien à la BAfD, sous la supervision de Charles Leyeka Lufumpa, Directeur du département des statistiques et Koua Louis Kouakou, de la BAfD, Chef de la Division des statistiques économiques et sociales ; Catherine Lemesle, Secrétaire général du CREDAF; Chargée de mission Gaëlle Doléans, Chef d'équipe Intégration économique, Transport, Numérique et Science, Technologie et Innovation Fabio Di Stefano et Chef d'équipe Politiques fiscales Benedikt Madl à la Commission européenne (DG Partenariats internationaux). L'étude spéciale (chapitre 3) a été rédigée par Michael Masiya et Ezera Madzivanyika (ATAF), avec les contributions des points focaux Asuo Afram (point focal pour le Ghana), Alex Muhanji (point focal pour le Kenya) et Cephass Tiye (point focal pour le Nigéria). Elizabeth Nash et Delphine Grandrieux de DEV et Marie-Aurélien Elkurd du CPAF ont aidé à la production de la publication et Stephanie Coic a produit la couverture.

Les auteurs souhaitent remercier les responsables des ministères des finances, des administrations fiscales nationales et des instituts nationaux de statistiques des pays participant au projet, qui ont collecté et rassemblé les données nationales et ont partagé leur connaissance et expertise inestimable sur les systèmes de collecte de recettes et les données de leur pays. Les auteurs souhaitent en particulier remercier les points focaux désignés pour chaque pays et leurs collègues qui ont facilité le travail technique : Seitebaleng

Fologang pour le Botswana ; Mariame Dabo et Michel Yaméogo pour le Burkina Faso ; Carlos José Oliveira Bentub et Hamilton Cabral Fortes pour le Cabo Verde ; Edouard Kalawa et Eritch Nghogue pour le Cameroun ; Yacouba Fofana et Alex Koula Pouhe pour la Côte d'Ivoire ; Christophe Bitasimwa Bahii, Liliane Bilonda, Elisabeth Dikisha Dietu, Dieudonné Bukasa Kabongo, Floribert Masuku Mambambu, Yvette Barhashishwa Shabani Mwangu, Richard Kabila Mutshi et Popol Mukoko Akabuele pour la République démocratique du Congo ; Alaa Abdel-Rahman et Yasmine Kamel pour l'Égypte ; Teodoro Mbá, Benita Ebang Nzang, Bindang Ndong Okiri et Santiago Obama Benga pour la Guinée équatoriale ; Eric Thembinkosi Dlamini, Mvuselelo B. Mdluli, Khulekani Innocent Mncina et Yvonne Ntfombiyenkhozi Mthombo pour l'Eswatini ; Asuo Afram et Francis Bright Mensah pour le Ghana ; Alex Muhanji et Alex Mwangi pour le Kenya ; T'sele Mokhathali, Haleokoe Jopo et Makananelo Puseletso pour le Lesotho ; Donah pour Madagascar ; Laurent Kalonga, Chimvano Thawani, Alick Wella et Natasha Kandoje pour le Malawi ; Siaka Samaké et Boubacar Diakité pour le Mali ; Mohamed Falilou Gueye, pour la Mauritanie ; Meeshrani Balgobin, Dharmarajen Changeya et Roshan Oree pour Maurice ; El Moustapha Bennani et Abderrahim Mezroui pour le Maroc ; Idi Itope et Nelago Ekandjo pour la Namibie ; Mahamadou Djibrilla pour le Niger ; Cephass Tiyee pour le Nigéria ; Frédéric Ngolele pour la République du Congo ; Roy Valence Gasangwa et Denis Mukama pour le Rwanda ; Pape Malick Diallo, pour le Sénégal ; Sophie Belle, Francesco Estico, Rudy Sinon, Roseline Lepathy, Ayda Noel et Yannick Vel pour les Seychelles ; Philippe Kargbo pour la Sierra Leone ; Mampho Baholo, Paul Dreyer, Lawrence Gqesha, Mamiky Leolo, Tshepo Makgoro, Denis Marais, Nontokozo Mnyayi, Vivienne Smithdorf et Darlington Zhou pour l'Afrique du Sud ; Rogangoum Kodindouma Hervé et Hassan Adoum Mbodou Mbami pour le Tchad ; Ouro-Adoï Abdelganiou et Imrane Moussa pour le Togo ; Saoussen Boumaiza, Raja Hadj Khalifa et Rihab Ben Challadia pour la Tunisie ; et Jova Mayega, Ronald Nyenje Makumbi, Milly Isongoma Nalukwago et Allen Nassanga pour l'Ouganda.

Les auteurs souhaitent rendre un hommage particulier à Agnes Kanyangeyo du Rwanda, qui est décédée en février 2022 et qui a été une contributrice clé à l'initiative des *Statistiques des recettes publiques en Afrique* depuis sa création en 2014.

Les statistiques des recettes publiques en Afrique font partie de la *Base de données mondiale des statistiques des recettes publiques*. Les auteurs tiennent également à remercier les gouvernements de l'Irlande, du Japon, du Luxembourg, de la Norvège, des Pays-Bas, du Royaume-Uni, de la Suède et de la Suisse ainsi que l'Union européenne pour leur soutien à l'initiative des statistiques mondiales des recettes publiques.

Ce document a été produit avec le soutien financier de l'Union européenne. Les opinions exprimées ici ne peuvent en aucun cas être considérées comme reflétant les opinions officielles de l'Union européenne.



From:
Revenue Statistics in Africa 2022

Access the complete publication at:
<https://doi.org/10.1787/ea66fbde-en-fr>

Please cite this chapter as:

OECD/African Tax Administration Forum/African Union Commission (2022), "Foreword", in *Revenue Statistics in Africa 2022*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/f5952059-en-fr>

This work is published under the responsibility of the Secretary-General of the OECD. The opinions expressed and arguments employed herein do not necessarily reflect the official views of OECD member countries.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.