

## GUATEMALA

### 1. Repercusiones socioeconómicas de la pandemia de coronavirus (COVID-19)

La crisis golpeó fuertemente la economía de Guatemala y contrajo el producto interno bruto (PIB) un 1.5% anual. Esta recesión provocó un aumento de más de tres puntos porcentuales de la pobreza extrema, que alcanzó el 18.7% en 2020, mientras que la tasa de pobreza se mantuvo relativamente estable, en un 50.9%, de acuerdo con las últimas estimaciones internacionales comparables. Previo a la crisis, el gasto público en salud era del 5.8% del PIB, porcentaje que se mantuvo constante a lo largo de un decenio, en comparación con los promedios del 6.8% en la región de América Latina y el Caribe (ALC) y del 8.8% en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). En 2020, el 56.0% de los guatemaltecos se declaraban satisfechos con los servicios sanitarios, valor similar al de la región de ALC (48.2%) y muy inferior al de la OCDE (70.7%). La pandemia afectó en particular a la educación ya que, entre marzo de 2020 y mayo de 2021, las escuelas han estado totalmente cerradas durante 33 semanas, frente a 26 semanas en la región de ALC y 15 semanas en la OCDE. Los niños y sus familias sufrieron en consecuencia, debido a la interrupción de la educación y al aumento de la carga del cuidado infantil, sobre todo teniendo en cuenta que solo el 40.7% de la población tenía acceso a Internet en 2019.

### 2. Iniciativas nacionales e internacionales de cooperación destinadas a construir un futuro mejor

La respuesta del gobierno tuvo como objetivo apoyar a los hogares, los trabajadores y las empresas más afectadas durante la crisis. En mayo de 2020, el gobierno puso en marcha nuevos programas dirigidos a los grupos más golpeados, entre los que se destaca el Fondo de “Protección del Empleo”, que efectuó un pago mínimo de 75 GTQ (quetzales guatemaltecos) por día para los trabajadores del sector formal a quienes se les suspendió temporalmente el contrato. Asimismo, se estableció un subsidio a la energía para ayudar a los hogares a lidiar con la contracción de los ingresos y se implementó “Bono Familiar” orientado al gasto de los hogares que consumen menos de 200 kWh de energía. El nuevo programa social “Bono al Comercio Popular” se instituyó para ayudar a los trabajadores informales más vulnerables, permitiéndoles acceder a un bono único de 1 000 GTQ. Asimismo, respecto a la mitigación de impactos en pobreza, se reforzó el Programa de “Aporte Económico al Adulto Mayor”, un fondo creado en 2005, que en agosto del 2020, permitió a 100 000 personas de 65 años o más que viven en la pobreza recibir un subsidio mensual de 400 GTQ. Siguiendo las nuevas disposiciones, los mayores tienen derecho a esta asistencia social de por vida. En términos más generales, como respuesta a la pandemia del COVID-19, las autoridades tributarias en Guatemala prorrogaron el plazo de presentación de determinadas declaraciones tributarias. Por ejemplo, la declaración del impuesto sobre la renta de 2019 y la correspondiente declaración del impuesto sobre el valor añadido mensual se aplazaron. Además, el proceso de inspección fiscal, las solicitudes de información y otros procedimientos se suspendieron hasta el 15 de abril de 2020. En el caso de las empresas, el gobierno instituyó el “Fondo de Crédito de Capital de Trabajo”, que concede préstamos hasta un máximo de 250 000 GTQ, especialmente a las pymes.

Los proyectos de cooperación internacional de Guatemala *dentro y fuera* de la región están armonizados para hacer frente a las dificultades a corto y largo plazo relacionadas con la crisis del COVID-19. El Consejo de Ministros de la Integración Social Centroamericana ordenó a la Secretaría de la Integración Social Centroamericana que desarrollase una respuesta articulada y preparase un Plan para la Recuperación, Reconstrucción Social y Resiliencia de Centroamérica y Guatemala. El plan contempla proyectos estratégicos organizados en tres ejes de intervención: i) protección social, ii) empleo y empleabilidad, y iii) asentamientos irregulares y desarrollo urbano sostenible. Estos proyectos pretenden generar las condiciones para una sociedad más resiliente, socialmente más justa y ambientalmente sostenible. El plan es también un ejemplo de que la cooperación internacional puede funcionar *más allá de ALC*, ya que se llevó a cabo con el apoyo de socios internacionales –el programa de cooperación EUROsociAL de la Unión Europea, en alianza con organismos especializados de las Naciones Unidas–.

|                                                                                                      | Indicadores clave – Guatemala <sup>1</sup> |              |                  |              |                   |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------|------------------|--------------|-------------------|--------------|
|                                                                                                      | Guatemala                                  |              | ALC <sup>2</sup> |              | OCDE <sup>3</sup> |              |
|                                                                                                      | 2019                                       | 2020         | 2019             | 2020         | 2019              | 2020         |
| <b>Socioambientales</b>                                                                              |                                            |              |                  |              |                   |              |
| Pobreza extrema <sup>4</sup>                                                                         | 15.4                                       | 18.7         | 8.1              | 10           | N. d.             | N. d.        |
|                                                                                                      | 2019                                       | 2020         | 2019             | 2020         | 2019              | 2020         |
| Pobreza <sup>5</sup>                                                                                 | 50.5                                       | 50.9         | 26.8             | 30.9         | N. d.             | N. d.        |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2019         | 2009             | 2019         | 2009              | 2018         |
| Coefficiente de Gini <sup>6</sup>                                                                    | 0.56                                       | 0.53         | 0.5              | 0.46         | 0.31              | 0.31         |
|                                                                                                      | 20% más bajo                               | 20% más alto | 20% más bajo     | 20% más alto | 20% más bajo      | 20% más alto |
| Población total en hogares informales por quintil, 2018 <sup>7</sup>                                 | N. d.                                      | N. d.        | 78               | 19.1         | N. d.             | N. d.        |
|                                                                                                      | 2010                                       | 2017         | 2010             | 2017         | 2010              | 2017         |
| Gasto en salud <sup>8</sup>                                                                          | 6.1                                        | 5.8          | 6.5              | 6.8          | 8.1               | 8.8          |
|                                                                                                      | 2010                                       | 2017         | 2010             | 2017         | 2010              | 2017         |
| Gasto en salud por cuenta propia <sup>9</sup>                                                        | 59.6                                       | 54.1         | 35.6             | 34.1         | 20.2              | 20.6         |
|                                                                                                      | 03/2020-05/2021                            |              |                  |              |                   |              |
| Semanas de cierre total de las escuelas <sup>10</sup>                                                | 33                                         |              | 26               |              | 15                |              |
|                                                                                                      | 2018                                       |              |                  |              |                   |              |
| Aprendizaje en línea efectivo <sup>11</sup>                                                          | N. d.                                      |              | 32.5             |              | 54.1              |              |
|                                                                                                      | 2018                                       |              |                  |              |                   |              |
| Aprendizaje en línea efectivo en escuelas de entornos desfavorecidos <sup>11</sup>                   | N. d.                                      |              | 21.5             |              | 48.8              |              |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2019         | 2009             | 2019         | 2009              | 2019         |
| Proporción de usuarios de Internet <sup>12</sup>                                                     | 9.3                                        | 44.4         | 29.3             | 67.8         | 68.3              | 85.8         |
|                                                                                                      | 2015                                       | 2018         | 2015             | 2018         | 2015              | 2018         |
| Número de alumnos por ordenador <sup>13</sup>                                                        | N. d.                                      | N. d.        | 2.4              | 1.6          | 1.8               | 1.1          |
|                                                                                                      | 2010                                       | 2019         | 2010             | 2019         | 2010              | 2019         |
| Exposición a PM 2.5 <sup>14</sup>                                                                    | 29                                         | 27.8         | 18.1             | 18           | 15.7              | 13.9         |
|                                                                                                      | 2000-16                                    |              |                  |              |                   |              |
| % de cambio en el paisaje forestal intacto <sup>15</sup>                                             | -16                                        |              | -8.8             |              | -6.3              |              |
| <b>Competitividad e innovación</b>                                                                   |                                            |              |                  |              |                   |              |
|                                                                                                      | Guatemala                                  |              | ALC <sup>2</sup> |              | OCDE <sup>3</sup> |              |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2019         | 2009             | 2019         | 2009              | 2019         |
| Productividad laboral <sup>16</sup>                                                                  | 21.8                                       | 22.2         | 29.3             | 26.7         | 72.2              | 70.7         |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2019         | 2009             | 2019         | 2009              | 2019         |
| Exportaciones de productos de alta tecnología <sup>17</sup>                                          | 4.8                                        | 4.9          | 8.7              | 8.3          | 19.5              | 17.9         |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2017         | 2009             | 2017         | 2009              | 2017         |
| Gasto en I+D <sup>18</sup>                                                                           | 0.1                                        | 0            | 0.4              | 0.4          | 2.4               | 2.5          |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2017         | 2009             | 2017         | 2009              | 2017         |
| Patentes TIC <sup>19</sup>                                                                           | 1.3                                        | 2            | 726              | 521          | 173.44            | 141.358      |
| <b>Percepción de los ciudadanos e instituciones</b>                                                  |                                            |              |                  |              |                   |              |
|                                                                                                      | Guatemala                                  |              | ALC <sup>2</sup> |              | OCDE <sup>3</sup> |              |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2020         | 2009             | 2020         | 2009              | 2020         |
| Percepción de la corrupción en el gobierno entre los ciudadanos <sup>20</sup>                        | 88.1                                       | 77.9         | 72               | 72.4         | 67.5              | 58.8         |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2018         | 2009             | 2018         | 2009              | 2018         |
| Percepción entre los ciudadanos de que el país está gobernado en interés de unos pocos <sup>21</sup> | 75.3                                       | 76.6         | 64.8             | 82           | N. d.             | N. d.        |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2020         | 2009             | 2020         | 2009              | 2020         |
| Satisfacción con la atención sanitaria <sup>22</sup>                                                 | 66                                         | 56           | 56.9             | 48.2         | 69.2              | 70.7         |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2020         | 2009             | 2020         | 2009              | 2020         |
| Satisfacción con la calidad del agua <sup>23</sup>                                                   | 78.8                                       | 84.6         | 74.8             | 76           | 77.9              | 79.4         |
|                                                                                                      | 2010                                       | 2016         | 2010             | 2016         | 2010              | 2016         |
| % de personas víctimas de delincuencia <sup>24</sup>                                                 | 23.3                                       | 23.8         | 19.6             | 23.8         | N. d.             | N. d.        |
|                                                                                                      | 2021                                       |              |                  |              |                   |              |
| Puesto en la Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa <sup>25</sup>                            | 116                                        |              | 82               |              | 36                |              |
|                                                                                                      | 2009-18                                    |              |                  |              |                   |              |
| Cambio en la polarización política <sup>26</sup>                                                     | 25.9                                       |              | 9.6              |              | N. d.             |              |
|                                                                                                      | 2019                                       |              |                  |              |                   |              |
| Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI) <sup>27</sup>                                       | 28.6                                       |              | 25.6             |              | 16.3              |              |
| <b>Situación fiscal</b>                                                                              |                                            |              |                  |              |                   |              |
|                                                                                                      | Guatemala                                  |              | ALC <sup>2</sup> |              | OCDE <sup>3</sup> |              |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2019         | 2009             | 2019         | 2009              | 2019         |
| Total de ingresos tributarios <sup>28</sup>                                                          | 12.3                                       | 13.1         | 20.6             | 22.9         | 31.6              | 33.8         |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2019         | 2009             | 2019         | 2009              | 2019         |
| Proporción del IVA en el total de ingresos <sup>29</sup>                                             | 39.5                                       | 38.8         | 25.3             | 27.7         | 19.8              | 20.7         |
|                                                                                                      | 2009                                       | 2018         | 2009             | 2018         | 2009              | 2018         |
| Gasto social <sup>30</sup>                                                                           | 8.1                                        | 7            | 11.3             | 11.4         | 21                | 19.7         |

Las fuentes, las notas al pie y los detalles técnicos pueden consultarse al final de las notas por países.

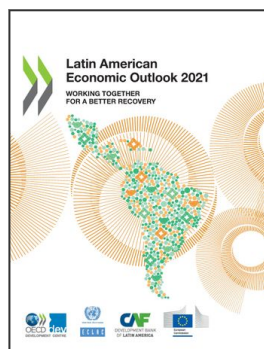
## Notas técnicas

1. En la mayor medida posible, el cuadro refleja los aspectos principales señalados en *Perspectivas económicas de América Latina 2021*: i) aspectos socioambientales; ii) competitividad económica e innovación; iii) percepción de los ciudadanos e instituciones; y iv) situación fiscal.
2. La media de América Latina y el Caribe (ALC) es una media simple del mayor conjunto de países de ALC para los que se dispone de datos sobre el último año.
3. La media de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) es una media simple que incluye a todos los países miembros de la OCDE a fecha de mayo de 2021.
4. Los datos se refieren a la definición de pobreza extrema especificada por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2021), *Panorama Social de América Latina 2020*, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf). Los datos para 2020 se refieren a una estimación basada en los datos de 2019, como se especifica en el Anexo I.A2 de (CEPAL, 2021). Las proyecciones se basan en datos de 2017 para Chile, 2014 para Guatemala y 2018 para México. Aplicando los mismos criterios que en las ediciones anteriores de LEO, la selección de datos prioriza la comparabilidad entre los países de ALC y muestra los últimos datos comparables disponibles en la fecha de publicación del informe.
5. Los datos se refieren a la definición de pobreza especificada por la CEPAL (2021), *Panorama Social de América Latina 2020*, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf). Los datos para 2020 se refieren a una estimación basada en los datos de 2019, como se especifica en el Anexo I.A2 de la CEPAL (2021). Las proyecciones se basan en datos de 2017 para Chile, 2014 para Guatemala y 2018 para México. Aplicando los mismos criterios que en las ediciones anteriores de LEO, la selección de datos prioriza la comparabilidad entre los países de ALC y muestra los últimos datos comparables disponibles en la fecha de publicación del informe.
6. Los datos de la región de ALC se han extraído de la CEPAL, CEPALSTAT| Bases de datos y publicaciones estadísticas, <https://cepalstat-prod.cepal.org/cepalstat/tabulador/ConsultaIntegrada.asp?IdAplicacion=1&idTema=363&idIndicador=250&idioma=e>. Los datos de Chile se refieren a 2017, en lugar de 2019, los datos de Guatemala se refieren a 2014.
7. Datos de la OCDE procedentes de la base de datos de distribución de la renta de la OCDE, [www.oecd.org/social/income-distribution-database.htm](http://www.oecd.org/social/income-distribution-database.htm).
8. El indicador proporciona la distribución de la población total que vive en hogares informales por quintiles. Un hogar informal tiene a todos sus trabajadores en el trabajo informal. Los quintiles se basan en el consumo o los ingresos totales mensuales del hogar. La fuente de este indicador es la base de datos de la OCDE de indicadores clave de informalidad basados en las personas y sus hogares, [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=KIIIBIH\\_B5](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=KIIIBIH_B5).
9. Gasto sanitario como porcentaje del producto interno bruto (PIB). Datos de la OCDE (2020), *Panorama de la Salud: Latinoamérica y el Caribe*.
10. Datos de la UNESCO, <https://es.unesco.org/covid19/educationresponse#schoolclosures>.
11. Datos de OCDE et al. (2020), *Perspectivas económicas de América Latina 2020*, <https://www.oecd.org/publications/perspectivas-economicas-de-america-latina-20725183.htm>.
12. Datos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (2020), [www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx).
13. Datos de OCDE et al. (2020), *Perspectivas económicas de América Latina 2020*, <https://www.oecd.org/publications/perspectivas-economicas-de-america-latina-20725183.htm>.
14.  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Los datos se refieren a la exposición de la población a más de 10 microgramos/ $\text{m}^3$  y se expresan como medias anuales. Datos de la OCDE, <https://data.oecd.org/air/air-pollution-exposure.htm>.
15. Datos de la OCDE, [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=INTACT\\_FOREST\\_LANDSCAPES](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=INTACT_FOREST_LANDSCAPES).
16. Producción por persona empleada como porcentaje de la producción de 2019 de los Estados Unidos por persona empleada. Datos de Conference Board, [www.conference-board.org/retrievefile.cfm?filename=FAQ-for-China-GDP\\_9nov1511.pdf&type=subtitle](http://www.conference-board.org/retrievefile.cfm?filename=FAQ-for-China-GDP_9nov1511.pdf&type=subtitle).
17. Exportaciones de productos de alta tecnología como porcentaje de las exportaciones de productos manufacturados. Datos del Banco Mundial, <https://datos.bancomundial.org/indicador/TX.VAL.TECH.MF.ZS>.
18. Gasto en investigación y desarrollo como porcentaje del PIB. Datos del Banco Mundial, <https://datos.bancomundial.org/indicador/GB.XPD.RSDV.GD.ZS>.
19. Familias de patentes IP5. Datos de la OCDE, [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PATS\\_IPC](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PATS_IPC).
20. Porcentaje de personas que creen que el gobierno es corrupto. “¿Es generalizada la corrupción en el gobierno en (este país) o no?” Datos de Gallup 2021.
21. Porcentaje de personas que creen que el país está gobernado en interés de unos pocos. “En términos generales ¿diría usted que (país) está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo?” Datos del Latinobarómetro, 2020.

22. Porcentaje de personas que creen que la atención sanitaria es de buena calidad. “En su ciudad o en la zona donde vive, ¿está satisfecho o insatisfecho con la disponibilidad de atención sanitaria de calidad?” Datos de Gallup 2021.
23. Porcentaje de personas que creen que el agua es de buena calidad. “En su ciudad o en la zona donde vive, ¿está satisfecho o insatisfecho con la calidad del agua?” Datos de Gallup 2021.
24. Porcentaje de personas que han sido víctimas de delincuencia, “¿ha sido víctima de algún tipo de delito en los últimos 12 meses?”. Datos del Proyecto de Opinión Pública de América Latina, <https://www.vanderbilt.edu/lapop-espanol/acceso-a-datos.php>.
25. Datos de RSF, Reporteros Sin Fronteras, <https://rsf.org/es/datos-clasificacion>.
26. Porcentaje de personas que se declaran de izquierdas o de derechas en una escala de 1 a 10 (1 = izquierda, 10 = derecha). “En política se habla normalmente de izquierda y derecha. En una escala donde 0 es la izquierda y 10 la derecha. ¿Dónde se ubicaría Ud.?” Datos del Latinobarómetro, 2020.
27. Datos de la OCDE, [www.genderindex.org/ranking/](http://www.genderindex.org/ranking/).
28. Ingresos como porcentaje del PIB. Datos de OCDE et al. (2021), *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe* (2021).
29. Impuestos sobre el valor añadido como % del total de ingresos. Datos de OCDE et al. (2021), *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe* (2021).
30. Gasto en protección social como porcentaje del PIB. Datos de la OCDE y la CEPAL.

## Referencias

- Conference Board (2015), *The Conference Board's Alternative China GDP*, [http://www.conference-board.org/retrievefile.cfm?filename=FAQ-for-China-GDP\\_9nov1511.pdf&type=subsite](http://www.conference-board.org/retrievefile.cfm?filename=FAQ-for-China-GDP_9nov1511.pdf&type=subsite).
- CEPAL (2020), *Panorama Social de América Latina*, publicación de las Naciones Unidas, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf).
- EUROSOCIAl (2021), *La hoja de ruta para la cooperación UE-Colombia en materia de cohesión social*, <https://eurosocial.eu/>.
- Gallup (2021), *Gallup World Poll* (base de datos), [www.gallup.com/analytics/232838/world-poll.aspx](http://www.gallup.com/analytics/232838/world-poll.aspx).
- UIT (2020), *World Telecommunication/ICT Indicators Database 2020*, <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>.
- Latinobarómetro (2020), *Vanderbilt* (base de datos), Proyecto de Opinión Pública de América Latina, <https://www.vanderbilt.edu/lapop-espanol/>.
- OCDE (2021), *OECD.Stat* (base de datos), Social and Economical Indicators, <https://stats.oecd.org/Index.aspx>.
- OCDE et al. (2020), *Perspectivas económicas de América Latina 2020: Transformación digital para una mejor reconstrucción*, Publicaciones de la OCDE, <https://doi.org/10.1787/f2fdced2-es>.
- OCDE/Banco Mundial (2020), *Panorama de la Salud: Latinoamérica y el Caribe 2020*, Publicaciones de la OCDE, <https://doi.org/10.1787/740f9640-es>.
- Reporteros Sin Fronteras (2021), *Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa* (base de datos), <https://rsf.org/es/datos-clasificacion>.
- SIGI (2019), *OECD.Stat* (base de datos), Social Institutions & Gender Index (SIGI), <http://www.genderindex.org/ranking/>.
- UNESCO (2020), *Impacto de la COVID-19 en la educación – Cierres de escuelas*, <https://es.unesco.org/covid19/educationresponse#schoolclosures>.
- Banco Mundial (2020), “Gasto en investigación y desarrollo (% del PIB)”, <https://datos.bancomundial.org/indicador/GB.XPD.RSDV.GD.ZS>.
- Banco Mundial (2019), “Exportaciones de productos de alta tecnología”, <https://datos.bancomundial.org/indicador/TX.VAL.TECH.MF.ZS>.



From:

## Latin American Economic Outlook 2021

### Working Together for a Better Recovery

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/5fedabe5-en>

#### Please cite this chapter as:

OECD, *et al.* (2022), “Guatemala”, in *Latin American Economic Outlook 2021: Working Together for a Better Recovery*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/bd362668-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.