

## PARAGUAY

### 1. Tendencias actuales

La pobreza en Paraguay disminuyó del 24.0% en 2016 al 22.3% en 2020, y se mantuvo por debajo del promedio, 26.3%, registrado en América Latina y el Caribe (ALC). Sin embargo, estas cifras ocultan el efecto de los sólidos esfuerzos adoptados para disminuir la pobreza antes de la pandemia de COVID-19, con los que se llegó a reducir dicha cifra hasta el 19.4% en 2019. La pobreza extrema también disminuyó de manera sistemática durante ese periodo, pasando del 7.9% al 6.0%, situándose por debajo del promedio de ALC (8.7%). La población que vive en hogares completamente informales disminuyó del 66.4% en 2009 al 58.0% en 2018, por encima del promedio de ALC del 36.3%. En lo que respecta a los indicadores medioambientales, en 2019 se registraron emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) per cápita de 7.0 toneladas equivalentes de dióxido de carbono (t CO<sub>2</sub>e), superiores al promedio de ALC (6.3) e inferiores al promedio de los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (9.1). Ese año, la proporción de población expuesta a niveles de contaminación del aire que suponen un riesgo para la salud humana (PM2.5 a más de 10 µg/m<sup>3</sup>) fue del 100%, situándose por encima del 95.4% registrado en ALC y del 61.0% en los países miembros de la OCDE. En materia fiscal, los ingresos tributarios ambientales supusieron el 0.9% del producto interno bruto (PIB) en 2020, por debajo de los promedios de ALC (1.0%) y de la OCDE (2.1%). El total de ingresos tributarios expresado como porcentaje del PIB en 2020 (13.4%) siguió siendo muy inferior a los promedios de ALC (21.9%) y de la OCDE (33.5%).

### 2. Políticas de desarrollo a largo plazo para una transición verde

Paraguay depende económicamente de las condiciones climáticas para generar ingresos a través de la agricultura, la energía y el transporte. Los esfuerzos de mitigación y adaptación se convirtieron en una prioridad nacional en 2011 a través de la Política Nacional de Cambio Climático. El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030 de Paraguay incluye objetivos estratégicos como el desarrollo de hábitats sostenibles, la valoración y protección del capital ambiental y la promoción de la diversificación productiva.

Para lograr sus objetivos en materia de **mitigación**, Paraguay adoptó en 2017 un Plan Nacional que incluye programas de gestión integrada del sector del transporte, prácticas no contaminantes para cocinar, sustitución de cocinas de gas licuado de petróleo (LGP), uso sostenible de los bosques en la región del Chaco, restauración del paisaje forestal, gestión de residuos y arquitectura sostenible. Se ha desarrollado una estrategia nacional de electromovilidad y el Gobierno está evaluando la posibilidad de producir hidrógeno verde. Entre las políticas de **adaptación** figura el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2022-2030, que se elaboró mediante un proceso participativo. Incluye 25 objetivos en sectores como ciudades y comunidades resilientes, salud y epidemiología, ecosistemas y biodiversidad, energía, agricultura y seguridad alimentaria, silvicultura, recursos hídricos y transporte. La resiliencia de las comunidades se fomenta a través de proyectos de adaptación como AbE Chaco, que se basa en el ecosistema y pretende reducir la vulnerabilidad de la región frente a los impactos del cambio climático en la seguridad alimentaria.

En lo que concierne a las **alianzas internacionales dentro de la región**, Paraguay participa en una iniciativa regional para avanzar en la electromovilidad, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Fondo Verde para el Clima (FVC). Para reactivar el turismo sostenible tras la pandemia de COVID-19, el país está intercambiando información con Costa Rica y Ecuador. **Fuera de la región de ALC**, Paraguay está fortaleciendo las acciones basadas en evidencia y promoviendo la participación del sector privado, con la asistencia del Programa de Apoyo a las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Otros focos importantes de colaboración son la agricultura y el desarrollo rural sostenibles (proyecto Samaeul Undong, con apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea), la producción y el consumo agrícola responsables (en colaboración con el Fondo Mundial para la Naturaleza [WWF]) y el desarrollo de capacidades en la gobernanza territorial (junto con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo [AECID]). Paraguay también apoya los esfuerzos de plantación y reforestación realizados por 17.000 familias vulnerables con el proyecto PROEZA (2017), en colaboración con el FVC y la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

En lo que respecta a la **financiación verde**, Paraguay creó la Mesa de Finanzas Sostenibles, una plataforma nacional de colaboración voluntaria entre actores financieros para desarrollar sistemas de análisis de riesgos ambientales y sociales y directrices para la financiación sostenible de actividades agrícolas, ganaderas y agroindustriales. El país también está revisando sus políticas medioambientales e incentivos fiscales para estimular la financiación de la agricultura sostenible, en colaboración con la iniciativa Good Growth Partnership de Naciones Unidas. Paraguay también participa en la estrategia voluntaria REDD+ (Reducción de Emisiones Derivadas de la Deforestación y la Degradación de los bosques) para recibir pagos en función de los resultados conseguidos en materia de gestión sostenible de bosques. Hasta la fecha, ha recibido pagos del FVC por la reducción de emisiones de 23 Mt CO<sub>2</sub>e lograda en 2015-17.

	Indicadores clave – Paraguay					
	Paraguay		ALC		OCDE	
	2016	2020	2016	2020	2016	2020
<b>Social</b>						
Pobreza extrema	7.9	6.0	8.1	8.7	N/A	N/A
Pobreza	24.0	22.3	25.9	26.3	N/A	N/A
Proporción de usuarios de Internet (% de población)	53.4	74.0	53.7	68.1	81.8	88.0
	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>
Coefficiente de Gini	47.9	43.5	46.3	45.3	34.9	34.2
	<b>2009</b>	<b>2018</b>	<b>2009</b>	<b>2018</b>	<b>2009</b>	<b>2018</b>
Proporción de la población total en hogares informales (%)	66.4	58.0	43.4	36.3	N/A	N/A
Proporción de la población total en hogares informales, quintil de renta alta (%)	30.3	22.8	24.5	13.6	N/A	N/A
Proporción de la población total en hogares informales, quintil de renta baja (%)	99.0	95.3	70.4	72.0	N/A	N/A
	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>
Gasto en salud (% del PIB)	6.7	7.2	6.5	6.8	8.7	8.8
Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI)	N/A	32.8	N/A	25.4	N/A	17.5
	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>
Puntuación del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA) en Ciencias	N/A	N/A	411	407	489	487
<b>Productividad e innovación</b>						
	<b>2016</b>	<b>2021</b>	<b>2016</b>	<b>2021</b>	<b>2016</b>	<b>2021</b>
Productividad laboral (% respecto de los Estados Unidos)	21.1	20.0	29.0	26.6	69.9	67.2
	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>
Exportaciones de productos de alta tecnología (% de exportaciones manufactureras)	7.6	5.1	8.4	7.2	16.5	16.2
	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>
Gasto en I+D (% del PIB)	0.1	0.1	0.3	0.4	1.8	2.0
<b>Percepción de los ciudadanos e instituciones</b>						
	<b>2016</b>	<b>2021</b>	<b>2016</b>	<b>2021</b>	<b>2016</b>	<b>2021</b>
Proporción de población satisfecha con los esfuerzos para preservar el medioambiente (%)	32.1	36.8	46.2	42.0	55.3	51.2
Proporción de población que tiene confianza en el Gobierno nacional (%)	28.5	29.0	34.2	39.4	40.3	46.3
Proporción de población que considera que la corrupción se ha extendido por todo el Gobierno (%)	73.7	85.0	74.5	70.0	59.0	54.9
Proporción de población satisfecha con el sistema educativo (%)	68.7	60.8	64.9	54.3	67.0	66.8
Proporción de población urbana satisfecha con la disponibilidad de servicios de salud de calidad (%)	49.7	52.2	49.2	48.9	68.2	69.5
<b>Medioambiente y transición verde</b>						
	<b>2004-19</b>	<b>2004-19</b>	<b>2004-19</b>	<b>2004-19</b>	<b>2004-19</b>	<b>2004-19</b>
Pérdida de superficies con vegetación natural y seminatural (%)	3.5		1.5		1.3	
	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>
Emissiones de GEI per cápita, excluyendo el uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (t CO <sub>2</sub> e)	7.0	7.0	6.3	6.3	9.6	9.1
Contaminación del aire — Exposición a PM <sub>2.5</sub> (promedio de exposición anual a más de 10 µg/m <sup>3</sup> , % de la población)	100	100	95.5	95.4	61.3	61.0
	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>
Contribución de las energías renovables al suministro total de energía primaria (%)	127.9	101.5	34.2	33.4	19.7	22.9
	<b>2016</b>	<b>2021</b>	<b>2016</b>	<b>2021</b>	<b>2016</b>	<b>2021</b>
Zonas marinas protegidas (% de aguas territoriales)	N/A	N/A	2.5	7.3	16.5	18.6
<b>Situación fiscal</b>						
	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>
Ingresos tributarios ambientales (% del PIB)	1.0	0.9	1.1	1.0	2.4	2.1
Total de ingresos tributarios (% del PIB)	13.4	13.4	22.2	21.9	33.6	33.5
Proporción del IVA (% PIB)	5.1	4.9	5.8	5.6	6.6	6.7
Impuesto sobre la renta a personas naturales (% PIB)	0.2	0.2	2.1	2.2	7.8	8.3
Impuesto sobre las sociedades (% PIB)	2.0	2.3	3.3	3.4	2.9	2.7
Percepción de la evasión de impuestos (%)	N/A	27.0	N/A	27.3	N/A	N/A
Servicio de la deuda (% del total de ingresos tributarios)	6.6	10.5	11.3	13.0	5.6	5.2
	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>
Gasto social (% del PIB)	8.5	11.4	11.5	13.6	20.0	19.9

Nota: Para definiciones y fuentes, véase la Guía del Lector.

StatLink  <https://stat.link/mr7lju>



**From:**  
**Latin American Economic Outlook 2022**  
Towards a Green and Just Transition

**Access the complete publication at:**  
<https://doi.org/10.1787/3d5554fc-en>

**Please cite this chapter as:**

OECD, *et al.* (2023), "Paraguay", in *Latin American Economic Outlook 2022: Towards a Green and Just Transition*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/bcf5c95f-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.