

Struktur der gesamtstaatlichen Ausgaben nach Verwendungszweck (COFOG)

Staatliche Stellen geben für eine Vielzahl verschiedener Güter und Dienstleistungen Geld aus, von der Kinderbetreuung über den Brückenbau bis zur Subventionierung alternativer Energiequellen. Internationale Verpflichtungen auf gemeinsame Politikziele können ebenfalls Einfluss auf die Ausgabenstruktur haben, so z.B. im Fall der in der EU vertretenen OECD-Länder, die u.a. gemeinsame Ziele im Hinblick auf Wirtschaftswachstum, Landwirtschaft, Energie, Infrastruktur sowie Forschung und Entwicklung verfolgen.

Außer in Korea und den Vereinigten Staaten ist die Finanzierung der sozialen Sicherung – d.h. vor allem der Alterssicherung, aber auch der Arbeitslosenunterstützung, der Erwerbsminderungsrenten usw. – im gesamten OECD-Raum die wichtigste Funktion der öffentlichen Ausgaben. Auf diesen Posten entfielen 2011 durchschnittlich 35,6% der Gesamtausgaben. In Korea ist der größte Teil der öffentlichen Ausgaben für wirtschaftliche Angelegenheiten bestimmt (was die Förderung einzelner Wirtschaftszweige beinhaltet); in den Vereinigten Staaten ist das Gesundheitswesen der größte Ausgabenposten, auf ihn entfielen 2011 21,4% der Gesamtausgaben.

In der Struktur der Staatsausgaben drücken sich soziale und politische Präferenzen aus, sie wird aber auch durch Faktoren wie die Bevölkerungsalterung oder eine hohe Verschuldung, die zu hohen Zinszahlungen führt, beeinflusst. Zwischen 2001 und 2011 veränderte sich die Verteilung der Ausgaben auf die verschiedenen Politikbereiche. Der Anteil der Ausgaben für die soziale Sicherung und für das Gesundheitswesen stieg im OECD-Durchschnitt um 2 bzw. 1,2 Prozentpunkte. Auch der Anteil der Ausgaben für Freizeitgestaltung, Sport, Kultur und Religion nahm leicht zu (um 0,05 Prozentpunkte). Die Ausgabenverschiebung zu Gunsten der sozialen Sicherung erklärt sich hauptsächlich aus den Auswirkungen der Finanz- und Wirtschaftskrise (Anstieg der Arbeitslosenversicherungs- und sonstigen Sozialleistungen), während das gestiegene Gewicht der Gesundheitsausgaben wohl neuen medizinischen Techniken, Innovationen und einer alternden Bevölkerung zuzuschreiben ist. Der Anteil der anderen Politikbereiche war rückläufig: allgemeine öffentliche Verwaltung (-1,1 Prozentpunkte), wirtschaftliche Angelegenheiten (-0,6 Prozentpunkte), Verteidigung sowie Wohnungswesen und kommunale Einrichtungen (jeweils -0,5 Prozentpunkte), Bildung (-0,3 Prozentpunkte), öffentliche Ordnung und Sicherheit sowie Umweltschutz (jeweils -0,1 Prozentpunkte).

Das Gesundheitswesen ist ein gutes Beispiel für Veränderungen des Ausgabenniveaus innerhalb eines Politikbereichs. Im Zeitraum 2001-11 wurde in allen OECD-Ländern, außer in Island, Irland, Luxemburg, Portugal und Slowenien, ein Anstieg des Anteils der Gesundheitsausgaben verzeichnet. In den letzten Jahren hat sich dieser Trend infolge des Konjunkturabschwungs sowie aktiver Maßnahmen zur Eindämmung des Wachstums der Gesundheitsausgaben jedoch verlangsamt oder umgekehrt. In Irland z.B. wurde der Großteil des Rückgangs durch Lohnkürzungen, Personalabbau im Gesundheitssektor sowie geringere Ärztehonorare und Arzneimitteltarife erzielt. In Island wurden Investitionen in die Gesundheitsinfrastruktur auf Eis gelegt und Effizienzsteigerungen durch die Zusammenlegung von Krankenhäusern erzielt.

Methodik und Definitionen

Die Ausgabendaten stammen aus der OECD-Datenbank *National Accounts Statistics*, die auf dem System der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen (SNA) basiert. Dabei handelt es sich um einen international vereinbarten Katalog von Konzepten, Definitionen, Klassifizierungen und Regeln für Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen. Die Ausgabendaten werden gemäß der Klassifikation der Ausgaben des Staats nach Aufgabenbereichen (Classification of the Functions of Government – COFOG) aufgeschlüsselt, nach der die Staatsausgaben in zehn Funktionen aufgeteilt werden: allgemeine öffentliche Verwaltung; Verteidigung; öffentliche Ordnung und Sicherheit; wirtschaftliche Angelegenheiten; Umweltschutz; Wohnungswesen und kommunale Einrichtungen; Gesundheitswesen; Freizeitgestaltung, Sport, Kultur und Religion; Bildungswesen; soziale Sicherung. Weitere Informationen zu den Ausgabenarten, die unter den verschiedenen Kategorien erfasst sind, können Anhang B entnommen werden. Der Sektor Staat setzt sich zusammen aus der Zentralregierung, den Gliedstaaten, den Gemeinden und der Sozialversicherung. Aus Tabelle 3.27 (online verfügbar unter <http://dx.doi.org/10.1787/888932943324>) und Tabelle 3.28 (online verfügbar unter <http://dx.doi.org/10.1787/888932943343>) ist die Aufteilung der gesamtstaatlichen Ausgaben nach Verwendungszweck im Verhältnis zum BIP im Jahr 2011 sowie ihre Entwicklung im Zeitraum 2001-11 ersichtlich.

Über die Aufschlüsselung der Staatsausgaben nach ausgewählten Aufgabenbereichen auf COFOG-II-Ebene informieren Abbildung 3.29 (allgemeine öffentliche Verwaltung), Abbildung 3.30 (öffentliche Ordnung und Sicherheit), Abbildung 3.31 (wirtschaftliche Angelegenheiten), Abbildung 3.32 (Gesundheitswesen), Abbildung 3.33 (Bildungswesen) und Abbildung 3.34 (soziale Sicherung). Diese Abbildungen sind online verfügbar unter: <http://dx.doi.org/10.1787/888932941766>, <http://dx.doi.org/10.1787/888932941785>, <http://dx.doi.org/10.1787/888932941804>, <http://dx.doi.org/10.1787/888932941823>, <http://dx.doi.org/10.1787/888932941842> bzw. <http://dx.doi.org/10.1787/888932941861>.

Literaturhinweise

OECD (2012), *Health at a Glance: Europe 2012*, OECD Publishing, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264183896-en>.

Anmerkungen zu den Tabellen

Für Kanada, Chile, Mexiko und Neuseeland sind keine Daten verfügbar.

3.26: Für Japan, die Schweiz und die Türkei stehen keine Zeitreihen zur Verfügung. Die Daten für Polen beziehen sich auf 2002 anstelle von 2001.

Hinweis zu den Daten für Israel: <http://dx.doi.org/10.1787/888932315602>.

3. ÖFFENTLICHE FINANZEN UND WIRTSCHAFTLICHES HANDELN DES STAATES

Struktur der gesamtstaatlichen Ausgaben nach Verwendungszweck (COFOG)

3.25. Struktur der gesamtstaatlichen Ausgaben nach Verwendungszweck (2011)

	Allgemeine öffentliche Verwaltung	Verteidigung	Öffentliche Ordnung und Sicherheit	Wirtschaftliche Angelegenheiten	Umweltschutz	Wohnungswesen und kommunale Einrichtungen	Gesundheitswesen	Freizeitgestaltung, Sport, Kultur und Religion	Bildungswesen	Soziale Sicherung
Australien	12.5	4.1	4.8	11.4	2.6	1.8	19.2	2.1	14.5	27.1
Österreich	13.1	1.4	2.9	10.5	1.0	1.2	15.3	2.0	11.0	41.6
Belgien	15.0	1.8	3.4	12.3	1.4	0.7	14.8	2.4	11.6	36.6
Tschech. Rep.	10.7	2.1	4.3	13.9	3.1	1.9	18.1	2.9	11.4	31.7
Dänemark	13.7	2.4	2.0	6.1	0.7	0.6	14.5	2.8	13.5	43.8
Estland	8.4	4.1	5.6	12.0	-0.9	1.6	13.3	5.0	16.9	34.2
Finnland	13.3	2.6	2.7	8.8	0.5	1.0	14.2	2.2	11.6	43.1
Frankreich	11.5	3.2	3.1	6.3	1.9	3.4	14.7	2.5	10.8	42.6
Deutschland	13.6	2.4	3.5	7.8	1.5	1.2	15.5	1.8	9.4	43.3
Griechenland	24.6	4.6	3.3	6.2	1.0	0.4	11.6	1.2	7.9	39.3
Ungarn	17.5	2.3	3.9	14.4	1.5	1.6	10.4	3.5	10.5	34.5
Island	17.8	0.1	3.1	12.4	1.3	0.7	16.1	7.0	17.1	24.6
Irland	11.4	0.9	3.7	16.4	2.1	1.3	15.6	1.8	10.9	35.9
Israel	14.7	14.7	3.8	5.8	1.5	1.0	12.3	3.9	16.5	25.9
Italien	17.3	3.0	4.0	7.1	1.8	1.4	14.7	1.1	8.5	41.0
Japan	11.0	2.2	3.1	9.8	2.9	1.8	17.3	0.8	8.4	42.7
Korea	15.2	8.6	4.2	20.1	2.4	3.3	15.2	2.2	15.8	13.1
Luxemburg	11.4	1.0	2.5	9.9	2.8	1.8	11.4	4.0	12.1	43.2
Niederlande	11.2	2.7	4.2	10.9	3.3	1.2	17.0	3.5	11.6	34.5
Norwegen	9.7	3.6	2.2	9.6	1.5	1.6	16.5	2.9	12.6	39.8
Polen	13.4	2.7	4.2	13.0	1.6	2.0	10.9	3.0	12.8	36.6
Portugal	17.1	2.7	4.0	8.2	1.1	1.3	13.8	2.2	12.9	36.7
Slowak. Rep.	15.4	2.7	6.4	9.8	2.7	2.6	15.5	3.0	10.6	31.3
Slowenien	12.4	2.3	3.3	11.4	1.6	1.3	13.5	3.7	13.2	37.3
Spanien	12.5	2.3	4.8	11.6	2.1	1.3	14.1	3.3	10.5	37.4
Schweden	14.4	2.9	2.7	8.2	0.7	1.5	13.7	2.2	13.3	40.5
Schweiz	9.9	2.9	5.0	13.7	2.3	0.6	6.1	2.6	17.9	39.0
Türkei	16.4	4.1	5.2	11.9	1.1	3.5	12.1	2.3	11.4	31.9
Ver. Königreich	11.6	5.1	5.3	5.3	2.0	1.8	16.5	2.1	13.4	36.8
Ver. Staaten	12.4	11.7	5.5	9.4	0.0	2.1	21.4	0.7	15.5	21.3
OECD	13.6	3.6	3.9	10.5	1.6	1.6	14.5	2.7	12.5	35.6

Quelle: OECD National Accounts Statistics (Datenbank). Die Daten für Australien gründen sich auf die Government Finance Statistics des Australian Bureau of Statistics.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932943286>

3.26. Veränderung der Struktur der gesamtstaatlichen Ausgaben nach Verwendungszweck (2001 und 2011)

	Allgemeine öffentliche Verwaltung	Verteidigung	Öffentliche Ordnung und Sicherheit	Wirtschaftliche Angelegenheiten	Umweltschutz	Wohnungswesen und kommunale Einrichtungen	Gesundheitswesen	Freizeitgestaltung, Sport, Kultur und Religion	Bildungswesen	Soziale Sicherung
Australien	0.4	-0.4	0.3	-1.4	1.0	-0.7	2.4	-0.1	0.0	-1.5
Österreich	-2.5	-0.3	0.0	0.3	0.0	-0.3	1.7	0.1	0.2	0.8
Belgien	-6.3	-0.7	0.2	3.4	-0.1	0.1	1.5	0.5	-0.2	1.6
Tschech. Rep.	1.6	-1.4	-0.6	-6.4	1.0	-0.7	2.2	0.5	1.5	2.3
Dänemark	-1.6	-0.6	0.2	0.1	-0.4	-0.7	1.9	-0.3	-0.1	1.5
Estland	-0.9	0.2	-1.4	1.4	-3.0	-0.2	1.6	-0.7	-2.1	5.0
Finnland	-1.1	-0.1	-0.1	-0.8	-0.2	0.1	2.0	-0.1	-0.9	1.2
Frankreich	-2.7	-0.7	0.2	-0.5	0.3	-0.2	1.0	0.4	-0.6	2.9
Deutschland	1.0	0.0	0.1	-1.4	0.0	-0.9	1.4	0.0	0.7	-0.8
Griechenland	1.1	-2.8	0.7	-3.8	-0.2	-0.5	0.3	0.4	1.8	2.8
Ungarn	-4.6	-0.3	-0.5	1.9	-0.1	-0.2	0.1	0.2	-0.6	4.0
Island	2.5	0.0	-0.4	-4.0	-0.4	-0.2	-2.5	-0.1	-1.1	6.1
Irland	0.4	-1.0	-1.1	3.1	-0.7	-4.3	-3.1	-0.2	-2.6	9.5
Israel	-4.3	-1.2	0.7	0.3	0.3	-0.7	1.2	0.5	1.8	1.6
Italien	-2.9	0.6	0.1	-1.9	0.0	-0.3	1.6	-0.7	-1.3	4.8
Korea	1.8	-1.9	-0.9	-3.2	-0.3	-0.6	4.2	-0.1	-2.2	3.2
Luxemburg	-0.6	0.2	0.1	2.7	-0.5	-0.3	-1.3	-0.4	0.1	0.0
Niederlande	-3.6	-0.8	0.4	-1.4	0.1	-0.5	5.8	-0.2	0.2	0.0
Norwegen	-1.8	-0.7	-0.1	-1.0	0.3	0.8	0.3	0.5	-0.7	2.4
Polen	-0.1	0.0	0.8	5.0	0.2	-1.7	1.0	0.6	-1.0	-4.9
Portugal	3.0	-0.5	0.0	-4.8	-0.5	-1.0	-1.1	-0.8	-2.2	7.8
Slowak. Rep.	-1.7	-2.3	0.2	-5.2	1.0	0.8	4.5	0.9	3.3	-1.5
Slowenien	-2.0	-0.4	-0.7	2.0	0.0	-0.1	-0.4	1.1	-0.6	1.1
Spanien	-2.1	-0.5	0.0	-0.2	-0.2	-1.3	0.8	-0.1	-0.6	4.2
Schweden	-0.5	-1.0	0.2	1.0	0.1	-0.3	1.8	0.2	0.1	-1.6
Ver. Königreich	1.0	-0.6	-0.4	-1.0	0.3	0.0	1.8	-0.4	0.3	-1.0
Ver. Staaten	-2.5	2.3	-0.4	-1.7	0.0	0.5	2.2	-0.2	-2.0	1.7
OECD	-1.1	-0.5	-0.1	-0.6	-0.1	-0.5	1.2	0.0	-0.3	2.0

Quelle: OECD National Accounts Statistics (Datenbank). Die Daten für Australien gründen sich auf die Government Finance Statistics des Australian Bureau of Statistics.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932943305>



From:
Government at a Glance 2013

Access the complete publication at:
https://doi.org/10.1787/gov_glance-2013-en

Please cite this chapter as:

OECD (2014), "Struktur der gesamtstaatlichen Ausgaben nach Verwendungszweck (COFOG)", in *Government at a Glance 2013*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264209541-21-de>

Das vorliegende Dokument wird unter der Verantwortung des Generalsekretärs der OECD veröffentlicht. Die darin zum Ausdruck gebrachten Meinungen und Argumente spiegeln nicht zwangsläufig die offizielle Einstellung der OECD-Mitgliedstaaten wider.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.