

OECD *Multilingual Summaries*



Guidelines for Cost-effective Agri-environmental Policy Measures

Summary in French

Lignes directrices pour des mesures agroenvironnementales efficaces

Résumé en français

- L'amélioration de la performance environnementale de l'agriculture est une priorité dans les pays de l'OCDE et dans de nombreux pays non membres de l'OCDE. Elle sera une préoccupation croissante à l'avenir étant donné les pressions qui s'exerceront pour nourrir une population mondiale en augmentation avec des ressources en terres et en eau limitées. Les politiques ont un rôle important à jouer lorsque les marchés sont inexistantes ou fonctionnent mal pour de nombreux résultats environnementaux de l'agriculture.
- L'étude porte sur la conception et la mise en œuvre de normes et réglementations environnementales, d'écotaxes, de paiements environnementaux et de systèmes de permis négociables pour traiter les problèmes agroenvironnementaux. Elle aborde la question du choix des instruments d'action et de la conception d'instruments spécifiques, dans le but d'identifier ceux qui sont les plus efficaces par rapport à leur coût dans des situations très différentes d'un pays de l'OCDE à l'autre.
- Les conclusions fondamentales qui se dégagent de cette étude sont qu'il n'existe pas d'instrument particulier qui laisse les pouvoirs publics espérer atteindre tous les objectifs agroenvironnementaux ; que l'efficacité des dispositifs de paiement pourrait être améliorée en ayant recours à des mesures fondées sur les résultats ; et qu'il est nécessaire que les combinaisons d'instruments comportent des instruments de politique qui se complètent et ne soient pas incompatibles.

Résumé

Les Lignes directrices visent à aider les responsables des politiques avec des outils supplémentaires pour concevoir et mettre en œuvre des politiques agroenvironnementales d'un bon rapport coût-efficacité. Elles s'appuient sur les normes environnementales, les écotaxes, les paiements agroenvironnementaux et les permis négociables pour aborder les préoccupations agroenvironnementales (externalités). L'objectif n'est pas de promouvoir un instrument ou une combinaison d'instruments spécifiques dans un quelconque pays de l'OCDE, mais de mieux comprendre comment utiliser différents types d'instruments, dans quel contexte, et quels sont les aspects essentiels de la conception et de la mise en œuvre qui doivent être pris en compte pour qu'un instrument donné réussisse.

L'étude porte sur la conception et la mise en œuvre de normes environnementales, d'écotaxes, de paiements agroenvironnementaux et de systèmes de permis négociables pour traiter des problèmes agroenvironnementaux. Elle aborde deux aspects : le choix entre les différents instruments d'action (par exemple, dans quelles conditions une écotaxe est-elle préférable à une norme, ou quand vaut-il mieux recourir à des permis négociables qu'à une écotaxe ?) et la conception de chacun d'eux.

Les travaux d'analyse des politiques permettent de tirer un certain nombre d'enseignements importants pour le choix et la conception des instruments. D'une manière générale, les mesures les plus efficaces par rapport à leur coût sont 1) celles qui sont conçues pour produire des résultats environnementaux spécifiques ; 2) celles qui ciblent les producteurs les mieux à même de traiter les problèmes d'environnement au moindre coût ; 3) celles qui laissent aux agriculteurs une marge de manœuvre pour choisir les moyens d'atteindre les objectifs. Toutefois, étant donné la complexité des liens entre les politiques et la performance environnementale, la diversité des situations d'un pays à l'autre et à l'intérieur d'un même pays en ce qui concerne les coûts de mise en conformité et la situation environnementale auxquels font face les exploitants agricoles, les coûts de transaction des mesures ciblées de façon différenciée, et les considérations d'équité, il est souvent difficile en pratique de mettre en œuvre des mesures de politique qui remplissent complètement ces conditions.

Il se dégage de l'analyse des mesures disponibles pour traiter les préoccupations agroenvironnementales les trois conclusions fondamentales suivantes :

1. S'agissant des normes, des taxes et des permis, des normes, des problèmes d'information soulevés par leur application et des caractéristiques de conception qui influencent leur efficacité, il n'existe pas un type d'instrument ou une conception qui puisse laisser espérer aux pouvoirs publics atteindre leurs objectifs agroenvironnementaux, et ce d'une façon efficace par rapport à son coût quelles que soient les conditions. Cela tient au fait que les répercussions physiques de l'agriculture sur les systèmes environnementaux sont complexes, que des incertitudes entourent certaines relations essentielles entre économie et environnement qui ont une influence sur les résultats environnementaux et économiques, et que les ressources et les capacités des organismes chargés de l'environnement sont limitées. En outre, la situation est encore compliquée par des considérations politiques et par d'autres touchant à l'équité.

2. S'agissant des programmes de paiements agroenvironnementaux, en particulier des paiements fixes au titre des pratiques, des paiements/contrats différenciés et des enchères environnementales, on pourrait améliorer l'efficacité des programmes de paiements agroenvironnementaux par rapport à leur coût en utilisant des filtres de participation aux programmes fondés sur les résultats – cela pourrait se faire au

moyen d'indicateurs comme un indice de bénéfice environnemental, partout où la disponibilité des données le permet. Cependant, les gains obtenus sur le plan de l'efficacité par rapport aux coûts grâce à des mesures fondées sur les résultats doivent être mis en balance avec l'accroissement probable des coûts de transaction liés aux mesures.

3. Dans le cas des combinaisons d'instruments, pour être efficace, la panoplie des instruments choisis devrait dans la mesure du possible comporter des instruments qui se complètent et ne sont pas incompatibles. Sachant qu'aucun instrument isolé n'est susceptible d'être clairement préférable à tous les autres dans toutes les conditions, la stratégie optimale peut consister à utiliser une panoplie d'instruments. Le recours à des ensembles d'instruments relatifs à la pollution diffuse d'origine agricole et l'établissement d'un lien entre les paiements de soutien au revenu et la performance environnementale (lorsque les mesures fondées sur les pratiques ne sont pas envisageables) sont des méthodes qui ont été adoptées dans plusieurs pays de l'OCDE par le biais de l'écoconditionnalité.

© OCDE 2010

La reproduction de ce résumé est autorisée à condition que la mention OCDE et le titre original de la publication y figurent.

Les Multilingual Summaries (Résumés multilingues) sont des extraits traduits de publications de l'OCDE parues à l'origine en anglais et en français.

Ils sont disponibles gratuitement sur la Librairie en ligne de l'OCDE
www.oecd.org/bookshop/

Pour plus d'informations, contactez le service des Droits et traductions de l'OCDE,
Direction des Relations extérieures et de la communication à l'adresse : rights@oecd.org ou par
télécopieur : +33 (0)1 45 24 99 30

Service Traduction et droits étrangers de l'OCDE (PAC)
2, rue André-Pascal
75116 Paris
France

Consultez notre site Internet : www.oecd.org/rights/

