

PANAMÁ

1. Tendencias actuales

La pobreza en Panamá disminuyó del 16.8% en 2016 al 15.0% en 2019, situándose por debajo del promedio, 26.3%, registrado en América Latina y el Caribe (ALC) en 2020. La pobreza extrema también disminuyó en ese periodo, pasando del 7.4% al 6.8% y sigue siendo inferior al promedio de ALC (8.7% en 2020). El coeficiente de Gini disminuyó de 50.4 en 2016 a 49.8 en 2019, manteniéndose por encima del promedio de 45.3 registrado en los países de ALC en 2019. En lo que respecta a los indicadores medioambientales, en 2019 se registraron emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) per cápita de 4.9 toneladas equivalentes de dióxido de carbono (t CO₂e), inferiores al promedio de ALC (6.3) y de los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (9.1). Ese año, la proporción de población expuesta a niveles de contaminación del aire que suponen un riesgo para la salud humana (PM_{2.5} a más de 10 µg/m³) fue del 99.8%, situándose por encima del 95.4% registrado en ALC y del 61.0% en los países miembros de la OCDE. La zona marina protegida de Panamá representó el 26.8% de sus aguas territoriales en 2021, muy por encima del 7.3% registrado en ALC y superior al 18.6% en la OCDE. En materia fiscal, los ingresos tributarios ambientales supusieron el 0.4% del producto interno bruto (PIB) en 2020, situándose por debajo de ALC (1.0%) y de la OCDE (2.1%). El total de ingresos tributarios expresado como porcentaje del PIB (13.7%) siguió siendo inferior a los promedios de ALC (21.9%) y de la OCDE (33.5%).

2. Políticas de desarrollo a largo plazo para una transición verde

Panamá es muy vulnerable a los fenómenos meteorológicos extremos causados por el cambio climático. En la Estrategia Nacional de Cambio Climático 2050 (2019) el país presenta la visión de su transición verde. El Decreto Ejecutivo No. 100 (2020) regula el capítulo de mitigación de la Ley General del Ambiente y dispone la gestión y el seguimiento del desarrollo económico y social bajo en carbono.

En cuanto a las medidas de **mitigación**, Panamá se centra principalmente en la transición energética. El Plan Nacional de Energía 2015-2050 establece el objetivo de contar con una matriz energética en la que las renovables representen el 70%. El Gobierno presentó una serie de directrices estratégicas (2020-2030) que se centran en reforzar las instituciones, el sector energético y el sector de los hidrocarburos. Panamá ha desarrollado las Estrategias Nacionales de Movilidad Eléctrica (2019), de Generación Distribuida (2021), de Acceso Universal a la Energía (2022), de Innovación para el Sistema Nacional Interconectado (2022) y de Uso Racional y Eficiente de la Energía (2022). Asimismo, se establecen otras prioridades a través de un plan de acción para la energía solar térmica (2021), un reglamento de edificios sostenibles (2019), el Plan de Enfriamiento de Panamá (2020), y la introducción de la Hoja de Ruta del Hidrógeno Verde (2022). El programa Reduce tu Huella Corporativa promueve el compromiso voluntario del sector privado ofreciendo un proceso estandarizado para cuantificar las huellas hídrica y de carbono de las empresas. Panamá también ha lanzado un Programa Nacional de Restauración Forestal 2021-25. En cuanto a las políticas de **adaptación**, Panamá ha puesto en marcha un proyecto de adaptación costera con un enfoque de género, para aumentar la participación de las mujeres en actividades productivas y de conservación, desarrollado con el fondo PROBLUE del Banco Mundial (2022). También está preparando un proyecto de adaptación basado en la naturaleza en Bocas del Toro y Limón, con el apoyo del Fondo de Adaptación y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Para mejorar el seguimiento, Panamá puso en marcha un proyecto que mide sus avances en materia de adaptación y cuenta con el apoyo del Fondo de Adaptación, así como la plataforma (SIREN) que se centra en las pérdidas y daños causados por el cambio climático, y cuenta con la asistencia del Banco Mundial. Asimismo, la Plataforma Nacional de Transparencia Climática reúne toda la información sobre las acciones climáticas de Panamá.

En lo que concierne a las **alianzas internacionales dentro de la región**, Panamá está reforzando la capacidad de adaptación de las comunidades costeras, en cooperación con Cuba, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo de Adaptación, y promueve la gestión del agua resiliente al clima, con el apoyo de la Fundación Natura de Colombia. **Fuera de la región de ALC**, Panamá fomenta la gestión sostenible del suelo y la restauración, con el apoyo de la FAO y el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM). Para aumentar la resiliencia urbana, el país forma parte del proyecto Nature4Cities Latam, coordinado por el PNUMA y el Fondo Verde del Clima (FVC). Para incorporar las consideraciones de género en las políticas de transición verde, Panamá creó un Plan Nacional de Género y Cambio Climático en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

En lo que respecta a la **financiación verde**, Panamá adoptó en 2022 un manual para etiquetar los proyectos de gasto público de acuerdo a criterios del cambio climático. La Bolsa Nacional de Valores del país emitió una serie de directrices sobre inversión sostenible. Panamá también está en proceso de estructurar un sistema de intercambio de créditos de carbono y de desarrollar una Estrategia Nacional REDD+ (Reducción de Emisiones Derivadas de la Deforestación y la Degradación de los bosques). Asimismo, el país forma parte del Grupo de Trabajo sobre Taxonomías Financieras Sostenibles en ALC para desarrollar un marco común de taxonomías financieras sostenibles para la región.

	Indicadores clave – Panamá					
	Panamá		ALC		OCDE	
	2016	2019	2016	2020	2016	2020
Social						
Pobreza extrema	7.4	6.8	8.1	8.7	N/A	N/A
Pobreza	16.8	15.0	25.9	26.3	N/A	N/A
Proporción de usuarios de Internet (% de población)	54.0	63.6	53.7	68.1	81.8	88.0
	2016	2019	2016	2020	2016	2019
Coefficiente de Gini	50.4	49.8	46.3	45.3	34.9	34.2
	2010	2018	2009	2018	2009	2018
Proporción de la población total en hogares informales (%)	N/A	N/A	43.4	36.3	N/A	N/A
Proporción de la población total en hogares informales, quintil de renta alta (%)	N/A	N/A	24.5	13.6	N/A	N/A
Proporción de la población total en hogares informales, quintil de renta baja (%)	N/A	N/A	70.4	72.0	N/A	N/A
	2016	2019	2016	2019	2016	2019
Gasto en salud (% del PIB)	7.3	7.6	6.5	6.8	8.7	8.8
Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI)	N/A	N/A	N/A	25.4	N/A	17.5
	2015	2018	2015	2018	2015	2018
Puntuación del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA) en Ciencias	N/A	365	411	407	489	487
Productividad e innovación						
	2016	2021	2016	2021	2016	2021
Productividad laboral (% respecto de los Estados Unidos)	N/A	N/A	29.0	26.6	69.9	67.2
	2016	2020	2016	2020	2016	2020
Exportaciones de productos de alta tecnología (% de exportaciones manufactureras)	9.2	N/A	8.4	7.2	16.5	16.2
	2016	2019	2016	2019	2016	2019
Gasto en I+D (% del PIB)	0.1	N/A	0.3	0.4	1.8	2.0
Percepción de los ciudadanos e instituciones						
	2016	2019	2016	2021	2016	2021
Proporción de población satisfecha con los esfuerzos para preservar el medioambiente (%)	48.8	50.3	46.2	42.0	55.3	51.2
Proporción de población que tiene confianza en el Gobierno nacional (%)	33.0	40.7	34.2	39.4	40.3	46.3
Proporción de población que considera que la corrupción se ha extendido por todo el Gobierno (%)	77.5	82.9	74.5	70.0	59.0	54.9
Proporción de población satisfecha con el sistema educativo (%)	69.2	64.9	64.9	54.3	67.0	66.8
Proporción de población urbana satisfecha con la disponibilidad de servicios de salud de calidad (%)	60.3	49.5	49.2	48.9	68.2	69.5
Medioambiente y transición verde						
	2004-19		2004-19		2004-19	
Pérdida de superficies con vegetación natural y seminatural (%)	0.9		1.5		1.3	
	2016	2019	2016	2019	2016	2019
Emissiones de GEI per cápita, excluyendo el uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (t CO ₂ e)	4.4	4.9	6.3	6.3	9.6	9.1
Contaminación del aire — Exposición a PM _{2.5} (promedio de exposición anual a más de 10 µg/m ³ , % de la población)	99.8	99.8	95.5	95.4	61.3	61.0
	2016	2020	2016	2019	2016	2020
Contribución de las energías renovables al suministro total de energía primaria (%)	22.4	17.2	34.2	33.4	19.7	22.9
	2016	2021	2016	2021	2016	2021
Zonas marinas protegidas (% de aguas territoriales)	1.7	26.8	2.5	7.3	16.5	18.6
Situación fiscal						
	2016	2020	2016	2020	2016	2020
Ingresos tributarios ambientales (% del PIB)	0.7	0.4	1.1	1.0	2.4	2.1
Total de ingresos tributarios (% del PIB)	15.5	13.7	22.2	21.9	33.6	33.5
Proporción del IVA (% PIB)	2.6	1.8	5.8	5.6	6.6	6.7
Impuesto sobre la renta a personas naturales (% PIB)	1.5	1.8	2.1	2.2	7.8	8.3
Impuesto sobre las sociedades (% PIB)	1.8	1.1	3.3	3.4	2.9	2.7
Percepción de la evasión de impuestos (%)	N/A	29.8	N/A	27.3	N/A	N/A
Servicio de la deuda (% del total de ingresos tributarios)	10.5	17.0	11.3	13.0	5.6	5.2
	2016	2020	2016	2020	2016	2019
Gasto social (% del PIB)	8.3	N/A	11.5	13.6	20.0	19.9

Nota: Para definiciones y fuentes, véase la Guía del Lector.

StatLink  <https://stat.link/yltxsf>



From:
Latin American Economic Outlook 2022
Towards a Green and Just Transition

Access the complete publication at:
<https://doi.org/10.1787/3d5554fc-en>

Please cite this chapter as:

OECD, *et al.* (2023), "Panamá", in *Latin American Economic Outlook 2022: Towards a Green and Just Transition*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/737272c6-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.