

PANAMÁ

1. Repercusiones socioeconómicas de la pandemia de coronavirus (COVID-19)

La crisis afectó fuertemente a la economía de Panamá. En 2020, el producto interno bruto (PIB) se contrajo casi un 18% anual, debido especialmente a la interrupción del comercio mundial y el turismo. Tras años de mejora, en 2020 la tasa de pobreza alcanzó el 17.8% de acuerdo con las últimas estimaciones internacionales comparables, un incremento de más de tres puntos porcentuales con respecto al año anterior. Esta cifra es inferior al 30.9% correspondiente a América Latina y el Caribe (ALC). La pobreza extrema se mantuvo estable en 2020, en el 6.4%, frente al promedio de ALC del 10.0%. Previo a la crisis, el gasto público en salud de Panamá era del 7.3% del PIB, un porcentaje ligeramente superior al promedio de ALC (6.8%); gasto que supo mantenerse estable en el último decenio, frente a un incremento de 0.3 puntos porcentuales en la región. Sin embargo, la percepción de la calidad de los servicios de salud entre los ciudadanos se deterioró. En 2020, el 50.8% de las personas se declararon satisfechas con la atención sanitaria, un porcentaje que si bien es superior a la media de la región de ALC (48.2%) y considerablemente menor al promedio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (70.7%), es finalmente casi 18 puntos porcentuales más baja que hace diez años. La pandemia también generó un duro efecto en la educación, ya que, entre marzo de 2020 y mayo de 2021, las escuelas han estado totalmente cerradas durante 55 semanas, una de las cifras más altas de ALC (26 semanas) y mucho más elevada que en la OCDE (15 semanas). El aprendizaje en línea efectivo no ayudó demasiado a amortiguar los inconvenientes para los alumnos, puesto que solo estaba disponible en el 23.9% de las escuelas, frente al 32.5% en ALC y el 54.1% en la OCDE. En cuanto a la percepción de la transparencia del gobierno, el 86.6% de los panameños creían que el gobierno era corrupto en 2020, un porcentaje considerablemente superior al de la región de ALC (72.4%) y la OCDE (58.8%).

2. Iniciativas nacionales e internacionales de cooperación destinadas a construir un futuro mejor

Frente a la crisis del COVID-19, la prioridad de Panamá ha sido la protección de los hogares, los trabajadores y las empresas más vulnerables. En cuanto a los hogares, Panamá emprendió una iniciativa de transferencias de efectivo (Panamá Solidario) para distribuir fondos y recursos a los más afectados por la pandemia. En lo que respecta a los trabajadores y las empresas, Panamá estableció programas dedicados a nuevas líneas de crédito, préstamos y garantías para microempresas y pequeñas y medianas empresas y los sectores económicos más afectados, como la agricultura y la hostelería, incluido el turismo, para fomentar su actividad económica y la creación de empleo. Además, el país puso en marcha el Plan “Recuperando Mi Barrio” para generar empleo temporal mediante inversiones en proyectos de infraestructuras locales.

Panamá estableció un plan de recuperación económica que prioriza la conservación de empleos y la generación de nuevas oportunidades. A largo plazo, se pretende combatir la pobreza y la vulnerabilidad, problemas estructurales que se han visto exacerbados por la crisis. Utilizando un gasto público de calidad como catalizador de la recuperación económica, Panamá se propone atender las antiguas necesidades en materia de infraestructura pública. Algunos proyectos que destacan son los relativos a la educación, el transporte y las infraestructuras de servicio público. Estas inversiones de calidad tienen como objetivos adicionales, impulsar la productividad y reforzar las cadenas de suministro. Asimismo, la atracción de inversión extranjera directa y la implementación de reformas para mejorar la competitividad y la productividad siguen siendo los pilares centrales del plan de recuperación. Respecto a los proyectos de cooperación internacional derivados de la pandemia de COVID-19 *dentro de la región*, Panamá colaboró con la Organización Panamericana de la Salud en la distribución de más de 35 toneladas de suministros, medicamentos y equipos de protección para luchar contra la pandemia en 26 países de ALC a través del Centro Regional de Distribución de Ayuda Humanitaria en Salud. En cuanto a la cooperación *fuera de la región*, en el marco del programa de cooperación con la Unión Europea EUROsociAL+, se ha prestado asistencia para garantizar el bienestar biopsicosocial de la población de edad avanzada. Además, han cooperado con Naciones Unidas en proyectos relacionados con la educación post-COVID-19, la correcta eliminación de los riesgos biológicos relacionados con el COVID-19 y el desarrollo de un estudio que codifica las buenas prácticas en la gestión de los sistemas penitenciarios durante la pandemia.

	Indicadores clave – Panamá ¹					
	Panamá		ALC ²		OCDE ³	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Socioambientales						
Pobreza extrema ⁴	6.6	6.4	8.1	10	N. d.	N. d.
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Pobreza ⁵	14.6	17.8	26.8	30.9	N. d.	N. d.
	2009	2019	2009	2019	2009	2018
Coefficiente de Gini ⁶	0.5	0.47	0.5	0.46	0.31	0.31
	20% más bajo	20% más alto	20% más bajo	20% más alto	20% más bajo	20% más alto
Población total en hogares informales por quintil. 2018 ⁷	N. d.	N. d.	78	19.1	N. d.	N. d.
	2010	2017	2010	2017	2010	2017
Gasto en salud ⁸	7.2	7.3	6.5	6.8	8.1	8.8
	2010	2017	2010	2017	2010	2017
Gasto en salud por cuenta propia ⁹	28.4	33.3	35.6	34.1	20.2	20.6
	03/2020-05/2021					
Semanas de cierre total de las escuelas ¹⁰	55		26		15	
	2018					
Aprendizaje en línea efectivo ¹¹	23.9		32.5		54.1	
	2018					
Aprendizaje en línea efectivo en escuelas de entornos desfavorecidos ¹¹	11.2		21.5		48.8	
	2009	2019	2009	2019	2009	2019
Proporción de usuarios de Internet ¹²	39.1	63.6	29.3	67.8	68.3	85.8
	-	2018	2015	2018	2015	2018
Número de alumnos por ordenador ¹³	-	1.6	2.4	1.6	1.8	1.1
	2010	2019	2010	2019	2010	2019
Exposición a PM 2.5 ¹⁴	15.5	13.2	18.1	18	15.7	13.9
	2000-16					
% de cambio en el paisaje forestal intacto ¹⁵	-20.1		-8.8		-6.3	
Competitividad e innovación						
	Panamá		ALC ²		OCDE ³	
	2009	2019	2009	2019	2009	2019
Productividad laboral ¹⁶	N. d.	N. d.	N. d.	N. d.	N. d.	N. d.
	2009	2019	2009	2019	2009	2019
Exportaciones de productos de alta tecnología ¹⁷	1.4	13.7	8.7	8.3	19.5	17.9
	2009	2017	2009	2017	2009	2017
Gasto en I+D ¹⁸	0.1	0.1	0.4	0.4	2.4	2.5
	2009	2017	2009	2017	2009	2017
Patentes TIC ¹⁹	1	2	726	521	173.44	141.358
Percepción de los ciudadanos e instituciones						
	Panamá		ALC ²		OCDE ³	
	2009	2020	2009	2020	2009	2020
Percepción de la corrupción en el gobierno entre los ciudadanos ²⁰	87.8	86.6	72	72.4	67.5	58.8
	2009	2018	2009	2018	N. d.	N. d.
Percepción entre los ciudadanos de que el país está gobernado en interés de unos pocos ²¹	44.8	84.9	64.8	82	N. d.	N. d.
	2009	2020	2009	2020	2009	2020
Satisfacción con la atención sanitaria ²²	68.1	50.8	56.9	48.2	69.2	70.7
	2009	2020	2009	2020	2009	2020
Satisfacción con la calidad del agua ²³	82.3	84.3	74.8	76	77.9	79.4
	2010	2016	2010	2016	N. d.	N. d.
% de personas víctimas de delincuencia ²⁴	11.3	16	19.6	23.8	N. d.	N. d.
	2021					
Puesto en la Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa ²⁵	77		82		36	
	2009-18					
Cambio en la polarización política ²⁶	10.1		9.6		N. d.	
	2019					
Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI) ²⁷	N. d.		N. d.		N. d.	
Situación fiscal						
	Panamá		ALC ²		OCDE ³	
	2009	2019	2009	2019	2009	2019
Total de ingresos tributarios ²⁸	16	14.1	20.6	22.9	31.6	33.8
	2009	2019	2009	2019	2009	2019
Proporción del IVA en el total de ingresos ²⁹	12.8	15.5	25.3	27.7	19.8	20.7
	2009	2018	2009	2018	2009	2018
Gasto social ³⁰	9.2	8.8	11.3	11.4	21	19.7

Las fuentes, las notas al pie y los detalles técnicos pueden consultarse al final de las notas por países.

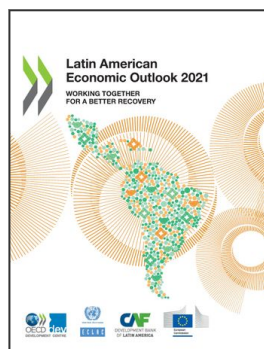
Notas técnicas

1. En la mayor medida posible, el cuadro refleja los aspectos principales señalados en *Perspectivas económicas de América Latina 2021*: i) aspectos socioambientales; ii) competitividad económica e innovación; iii) percepción de los ciudadanos e instituciones; y iv) situación fiscal.
2. La media de América Latina y el Caribe (ALC) es una media simple del mayor conjunto de países de ALC para los que se dispone de datos sobre el último año.
3. La media de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) es una media simple que incluye a todos los países miembros de la OCDE a fecha de mayo de 2021.
4. Los datos se refieren a la definición de pobreza extrema especificada por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2021), *Panorama Social de América Latina 2020*, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf. Los datos para 2020 se refieren a una estimación basada en los datos de 2019, como se especifica en el Anexo I.A2 de (CEPAL, 2021). Las proyecciones se basan en datos de 2017 para Chile, 2014 para Guatemala y 2018 para México. Aplicando los mismos criterios que en las ediciones anteriores de LEO, la selección de datos prioriza la comparabilidad entre los países de ALC y muestra los últimos datos comparables disponibles en la fecha de publicación del informe.
5. Los datos se refieren a la definición de pobreza especificada por la CEPAL (2021), *Panorama Social de América Latina 2020*, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf. Los datos para 2020 se refieren a una estimación basada en los datos de 2019, como se especifica en el Anexo I.A2 de la CEPAL (2021). Las proyecciones se basan en datos de 2017 para Chile, 2014 para Guatemala y 2018 para México. Aplicando los mismos criterios que en las ediciones anteriores de LEO, la selección de datos prioriza la comparabilidad entre los países de ALC y muestra los últimos datos comparables disponibles en la fecha de publicación del informe.
6. Los datos de la región de ALC se han extraído de la CEPAL, CEPALSTAT| Bases de datos y publicaciones estadísticas, <https://cepalstat-prod.cepal.org/cepalstat/tabulador/ConsultaIntegrada.asp?IdAplicacion=1&idTema=363&idIndicador=250&idioma=e>. Los datos de Chile se refieren a 2017, en lugar de 2019, los datos de Guatemala se refieren a 2014.
7. Datos de la OCDE procedentes de la base de datos de distribución de la renta de la OCDE, www.oecd.org/social/income-distribution-database.htm.
8. El indicador proporciona la distribución de la población total que vive en hogares informales por quintiles. Un hogar informal tiene a todos sus trabajadores en el trabajo informal. Los quintiles se basan en el consumo o los ingresos totales mensuales del hogar. La fuente de este indicador es la base de datos de la OCDE de indicadores clave de informalidad basados en las personas y sus hogares, https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=KIIBIH_B5.
9. Gasto sanitario como porcentaje del producto interno bruto (PIB). Datos de la OCDE (2020), *Panorama de la Salud: Latinoamérica y el Caribe*.
10. Datos de la UNESCO, <https://es.unesco.org/covid19/educationresponse#schoolclosures>.
11. Datos de OCDE et al. (2020), *Perspectivas económicas de América Latina 2020*, <https://www.oecd.org/publications/perspectivas-economicas-de-america-latina-20725183.htm>.
12. Datos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (2020), www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx.
13. Datos de OCDE et al. (2020), *Perspectivas económicas de América Latina 2020*, <https://www.oecd.org/publications/perspectivas-economicas-de-america-latina-20725183.htm>.
14. $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Los datos se refieren a la exposición de la población a más de 10 microgramos/ m^3 y se expresan como medias anuales. Datos de la OCDE, <https://data.oecd.org/air/air-pollution-exposure.htm>.
15. Datos de la OCDE, https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=INTACT_FOREST_LANDSCAPES.
16. Producción por persona empleada como porcentaje de la producción de 2019 de los Estados Unidos por persona empleada. Datos de Conference Board, www.conference-board.org/retrievefile.cfm?filename=FAQ-for-China-GDP_9nov1511.pdf&type=subtitle.
17. Exportaciones de productos de alta tecnología como porcentaje de las exportaciones de productos manufacturados. Datos del Banco Mundial, <https://datos.bancomundial.org/indicador/TX.VAL.TECH.MF.ZS>.
18. Gasto en investigación y desarrollo como porcentaje del PIB. Datos del Banco Mundial, <https://datos.bancomundial.org/indicador/GB.XPD.RSDV.GD.ZS>.
19. Familias de patentes IP5. Datos de la OCDE, https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PATS_IPC.
20. Porcentaje de personas que creen que el gobierno es corrupto. “¿Es generalizada la corrupción en el gobierno en (este país) o no?” Datos de Gallup 2021.
21. Porcentaje de personas que creen que el país está gobernado en interés de unos pocos. “En términos generales ¿diría usted que (país) está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo?” Datos del Latinobarómetro, 2020.

22. Porcentaje de personas que creen que la atención sanitaria es de buena calidad. “En su ciudad o en la zona donde vive, ¿está satisfecho o insatisfecho con la disponibilidad de atención sanitaria de calidad?” Datos de Gallup 2021.
23. Porcentaje de personas que creen que el agua es de buena calidad. “En su ciudad o en la zona donde vive, ¿está satisfecho o insatisfecho con la calidad del agua?” Datos de Gallup 2021.
24. Porcentaje de personas que han sido víctimas de delincuencia, “¿ha sido víctima de algún tipo de delito en los últimos 12 meses?”. Datos del Proyecto de Opinión Pública de América Latina, <https://www.vanderbilt.edu/lapop-espanol/acceso-a-datos.php>.
25. Datos de RSF, Reporteros Sin Fronteras, <https://rsf.org/es/datos-clasificacion>.
26. Porcentaje de personas que se declaran de izquierdas o de derechas en una escala de 1 a 10 (1 = izquierda, 10 = derecha). “En política se habla normalmente de izquierda y derecha. En una escala donde 0 es la izquierda y 10 la derecha. ¿Dónde se ubicaría Ud.?” Datos del Latinobarómetro, 2020.
27. Datos de la OCDE, www.genderindex.org/ranking/.
28. Ingresos como porcentaje del PIB. Datos de OCDE et al. (2021), *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe* (2021).
29. Impuestos sobre el valor añadido como % del total de ingresos. Datos de OCDE et al. (2021), *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe* (2021).
30. Gasto en protección social como porcentaje del PIB. Datos de la OCDE y la CEPAL.

Referencias

- Conference Board (2015), *The Conference Board's Alternative China GDP*, http://www.conference-board.org/retrievefile.cfm?filename=FAQ-for-China-GDP_9nov1511.pdf&type=subsite.
- CEPAL (2020), *Panorama Social de América Latina*, publicación de las Naciones Unidas, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf.
- EUROSOCIAl (2021), *La hoja de ruta para la cooperación UE-Colombia en materia de cohesión social*, <https://eurosocial.eu/>.
- Gallup (2021), *Gallup World Poll* (base de datos), www.gallup.com/analytics/232838/world-poll.aspx.
- UIT (2020), *World Telecommunication/ICT Indicators Database 2020*, <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>.
- Latinobarómetro (2020), *Vanderbilt* (base de datos), Proyecto de Opinión Pública de América Latina, <https://www.vanderbilt.edu/lapop-espanol/>.
- OCDE (2021), *OECD.Stat* (base de datos), Social and Economical Indicators, <https://stats.oecd.org/Index.aspx>.
- OCDE et al. (2020), *Perspectivas económicas de América Latina 2020: Transformación digital para una mejor reconstrucción*, Publicaciones de la OCDE, <https://doi.org/10.1787/f2fdced2-es>.
- OCDE/Banco Mundial (2020), *Panorama de la Salud: Latinoamérica y el Caribe 2020*, Publicaciones de la OCDE, <https://doi.org/10.1787/740f9640-es>.
- Reporteros Sin Fronteras (2021), *Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa* (base de datos), <https://rsf.org/es/datos-clasificacion>.
- SIGI (2019), *OECD.Stat* (base de datos), Social Institutions & Gender Index (SIGI), <http://www.genderindex.org/ranking/>.
- UNESCO (2020), *Impacto de la COVID-19 en la educación – Cierres de escuelas*, <https://es.unesco.org/covid19/educationresponse#schoolclosures>.
- Banco Mundial (2020), “Gasto en investigación y desarrollo (% del PIB)”, <https://datos.bancomundial.org/indicador/GB.XPD.RSDV.GD.ZS>.
- Banco Mundial (2019), “Exportaciones de productos de alta tecnología”, <https://datos.bancomundial.org/indicador/TX.VAL.TECH.MF.ZS>.



From:

Latin American Economic Outlook 2021

Working Together for a Better Recovery

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/5fedabe5-en>

Please cite this chapter as:

OECD, *et al.* (2022), “Panamá”, in *Latin American Economic Outlook 2021: Working Together for a Better Recovery*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/4d47cbab-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.